หัวข้อวิทยานิพนธ์	มาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับงบประมาณในการบริหารงานบุคคลของเทศบาล ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542
คำสำคัญ	งบประมาณ/ การบริหารงานบุคคลของเทศบาล
ชื่อนักศึกษา	นาวี แหล่งสิน
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ดร.สุธี อยู่สถาพร รองศาสตราจารย์ สุพล อิงประสาร
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2558

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มุ่งศึกษามาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับงบประมาณในการบริหารงานบุคคลของเทศบาล ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 ซึ่งตามหลักการกระจายอำนาจ เทศบาลควรมีอิสระในการบริหารงานบุคคล การเงิน และการคลัง แต่ราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคมักจะเข้ามาควบคุมการดำเนินกิจการทั้งด้านอัตรากำลัง ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 35 และการจัดสรรเงินตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 มาตรา 30 (4) ทำให้เทศบาลไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนในเขตพื้นที่เทศบาลได้อย่างเต็มที่ นอกจากนี้การควบคุมดังกล่าวยังเป็นเหตุให้เทศบาลถูกฟ้องทั้งในคดีปกครองและคดีอาญามากยิ่งขึ้น ทั้งในฐานความผิดอันเนื่องมาจากเจ้าพนักงานปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา 157 และฐานความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังที่มีโทษปรับทางปกครอง จากการศึกษาพบว่า มีความซ้ำซ้อนกันในเรื่องของการบริหารงานบุคคลและการเงิน การคลังขาดความเป็นอิสระตามหลักการกระจายอำนาจระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น (เทศบาล) และในกรณีที่เทศบาลถูกดำเนินคดีอาญาในฐานความผิดกรณีที่เจ้าพนักงานปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบนั้นซึ่งเป็นบทกฎหมายทั่วไป มิใช่กฎหมายเฉพาะ มีการลงโทษในคดีอาญาแล้วก็ยังมีโทษปรับทางปกครองอีก ดังนั้นจึงเห็นควรให้มีการแก้ไขกฎหมายโดยให้ยุบหน่วยงานที่มีความซ้ำซ้อน กำหนดสัดส่วนของคณะกรรมการการยกเลิกการจำกัดงบประมาณบริหารงานบุคคล การยกเลิกเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ให้มีการจัดตั้งกองทุนช่วยเหลือด้านการกำหนดโทษ ควรมีการกำหนดบทลงโทษในกฎหมายเฉพาะและไม่ควรมี

SRI CHONBURI

การลงโทษทางปกครองควบคู่กับการลงโทษทางอาญา เพื่อให้การบริหารงานบุคคลของเทศบาลเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความเป็นธรรมในการดำเนินคดี

SPU CHONBURI

Thesis Title	Legal Measures on The Budget to The Personnel Administration of The Municipality under The Local Personnel Administration of B.E. 2542
Keywords	Budget/Municipality Personnel Administration
Student	Navee Langsin
Thesis Advisor	Dr. Suthee Usathaporn Associate Professor Suphol Ingprasan
Level of Study	Master of Laws
Faculty	Graduate School, Sripatum University Chonburi Campus
Year	2015

ABSTRACT

This Thesis is focally aimed to study Legal Measures Relating to Municipality Personnel Administration Budget in accordance with Local Personnel Administration Regulation Act, B. E. 2542 (1999) which, in accordance with the Principle of Decentralization, a Municipality should have the independence on the personnel, financial and treasury administration, but, in reality, central and regional government usually place the operations of such affairs on the aspects of both the personnel manpower and expenditures under their controls. According to Section 35 of Local Personnel Administration Regulation Act, B. E. 2542 (1999) and Section 30 (4) of the Act on the Allocation of Money in accordance with the Planning and Step of Decentralization to Local Administration Organization, B. E. 2542 (1999), the Municipality cannot fully respond to the needs of people in the respective Municipal areas. In addition, such controls have caused the Municipality to be subject to more lawsuits both under administrative and criminal cases as well as the offences resultant from the malfeasances of the authorities under Section 157 of Criminal Code and budgetary and treasury disciplinary offences that would be liable for the punishment of the administrative fine. Deriving from the study, it is found that there is a duplication on such personnel, financial and treasury administration work; a lack of independence in accordance with the Principle of Decentralization between the central, regional government organizations and local government organization (Municipality). Moreover, in the event where a Municipality is prosecuted under a criminal charge in the case of

SPU CHONBURI

malfeasance which is under the provision of the common law, not a specific law, other than a criminal punishment, there is an administrative fine, as well. Therefore, it is advisable that such related law be amended to dissolve duplicated organizations; regulate the proportion of Committee Members, repeal the personnel administration budget limitation, specific work subsidy, establish a Fund to render assistances on the aspect of the penalization. Furthermore, there shall be a penalty provision in the specific law and that there should not be the infliction of the administrative punishment all along with the criminal punishment in order to allow the Municipality's personnel administration work be carried on with efficiency with the equitability being restituted in the proceeding of the case.

SPU CHONBURI