หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537
คำสำคัญ	การบังคับใช้กฎหมาย / สภาตำบล / องค์การบริหารส่วนตำบล
ชื่อนักศึกษา	จ่าเอกภิรายุ พิทักษ์นิระพันธ์
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ดร.บวรวิทย์ เปรื่องวงศ์ รองศาสตราจารย์ สุพล อิงประสาร
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2555

บทคัดย่อ

ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่ วนตำบล พ.ศ.2537 เป็นกฎหมายที่อาศัยหลักแนวคิดและทฤษฎีรวมศูนย์อำนาจจากราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคทั้ง ๆ ที่จะต้องกระจายอำนาจตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองท้องถิ่ น พ.ศ.2542 ซึ่งกำหนดให้รัฐจะต้องกระจายอำนาจการปกครองไปสู่ท้องถิ่นเพื่อให้ท้องถิ่นสามารถปกครองตนเองและมีความเข้มแข็งได้ด้วยตนเอง พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ .ศ.2537 ไม่เป็นไปตามหลักการที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะในเรื่องการบริหารองค์กรและอำนาจในการบริหารจัดการของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลในฐานะหัวหน้าฝ่าย การเมือง ที่ยังคงต้องถูกครอบงำจากราชการส่วนภูมิภาคในการที่จะกำหนดนโยบายและการดำเนินงาน จากปัญหาข้างต้น ย่อมก่อให้เกิดปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานเป็นอย่างมาก

รัฐในฐานะผู้กำหนดนโยบายของ ประเทศต้องให้ความสำคัญและตระหนักถึงความจำเป็นที่จะต้องมีการกระจายอำนาจการปกครองไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะถ้ายังคงปกครองแบบรวมศูนย์อำนาจไว้ที่ราชการส่วนกลางแล้วย่อมจะก่อให้เกิดปัญหามากมายโดยเฉพาะปัญหาการจัดสรรงบประมาณที่ไม่เป็นธรรม ปัญหาการแบกรับภา ระเรื่องงบประมาณ เป็นต้น ซึ่งถ้ารัฐมีการกระจายอำนาจออกไปสู่ท้องถิ่นแล้วโดยให้ท้องถิ่นสามารถบริหารจัดการภายในท้องถิ่นของตนได้ด้วยตนเองย่อมทำให้เกิดประชาธิปไตยในท้องถิ่นและมีความเป็นเอกภาพในการ

SPU CHONBURI

ปกครอง โดยเฉพาะบทบัญญัติแห่งกฎหมายซึ่งเป็นกลไกของรัฐที่จะเป็นเครื่องมือในการขับเคลื่อนให้ดำเนินงานของรัฐสำเร็จได้ตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

ดังนั้นตำบลควรจะมีการปฏิรูปให้เป็นสภาองค์การบริหารส่วนตำบลทั้งหมดทั่วประเทศ โดยไม่ควรนำรายได้จากการเก็บภาษีประจำปีมาเป็นหลักเกณฑ์ในการที่จะเปลี่ยนแปลงให้เป็นสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้เป็นไปตามหลักการกระจายอำนาจอย่างแท้จริงและเป็นกลไกให้รัฐจะต้องออกกฎหมายให้สอดคล้องกับหลักการดังกล่าว เพราะ เมื่อพิจารณาแล้ว ไม่มีความจำเป็นอย่างใดที่จะให้มีสภาตำบลอย่างเช่นปัจจุบันและในขณะเดียวกันพื้นที่ใดเก็บภาษีรายได้น้อยก็เป็นเครื่องชี้วัดให้แก่รั ฐในการที่จะนำงบประมาณเข้าไปช่วยเหลือได้เป็นอย่างดีอันเป็นการเสริมให้พื้นที่ใดที่มีงบประมาณน้อยก็สามารถพัฒนาไปได้โดยไม่มีอุปสรรคของงบประมาณมาเป็นเงื่อนไขในการพัฒนาของท้องถิ่น

SPU CHONBURI

Thesis Title	Legal Problems and Obstacles on the Enforcement of The Council District and the District Administrative Organization Act B.E.2537
Keywords	Applicability of Law / Sub-District Council / Sub-District Administration Organization
Student	Petty Officer First Class Phirayu Pitakniraphan
Thesis Advisors	Dr. Bowornwit Pluengwong Associate Professor Suphol Ingprasan
Level of Study	Master of Laws
Faculty	Graduate School, Sripatum University, Chonburi Campus
Year	2012

ABSTRACT

The legal problems and obstacles on the applicability of the Sub-district Council and the Sub-district Administration Act 1994 is the law that is based on the concept and theory of centralization from the central and regional governments. Meanwhile, it has to decentralize as prescribed in the constitution of the Kingdom of Thailand 2007 and the Plan and Procedure on Devolution to the localities 1999, which prescribes the state to devolve it. So the localities can govern by themselves and have strength of their own. The Sub-district Council and the Sub-district Administration Organization Act 1994 does not comply with the principle that prescribed in the constitution, especially on the organization administration and the power of administration by the presidents of the sub-district administration organizations. Being the political heads that are still dominated by the regional government to set up a policy and operation from the foregoing problems can cause numerous problems and obstacles in the operations a great deal.

The state as the policy maker of the country must give priority and realization of the necessity for devolution to the local administration organizations. Because centralization may cause huge problems, especially the problem on allocating an unfair budget, as well as the problem on the budget burden, etc. If the state devolves to the locality, they can manage their

SPU CHONBURI

localities and generate local democracy and administrative unity, especially the legal provisions that is the state mechanism as the tool to drive the state operations to success according to the established objective.

Thus, the sub-districts should have a reform to become a sub-district council in the whole country without using the revenue from the annual tax as the guidelines to change to the sub-district administration organization. It shall comply with the principle of true decentralization, and being the mechanism for the state has to enact a law to be consistent with this principle. Because after the consideration and has no necessity to have the sub-district councils like as the present, while any area that can collect less revenue is the indicator for the state to use its budget to help out very well. It is to help the area with less budget can develop without the budget constraint as a condition in local development.

SPU CHONBURI

กิตติกรรมประกาศ

วิทยานิพนธ์นี้จะสำเร็จลุล่วงตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ไม่ได้ถ้าปราศจากความช่วยเหลือจาก ดร.บวรวิทย์ เปรื่องวงศ์ และ รองศาสตราจารย์ สุพล อิงประสาร ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ที่คอยให้คำแนะนำและชี้แนะผู้ศึกษาตลอดมาจ นวิทยานิพนธ์นี้สำเร็จลุล่วงลงได้ รวมทั้งรองศาสตราจารย์ ดร.ภูมิ โชคเหมาะ ประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ประทีป ทับอัตตานนท์ และ ดร .สอาด หอมมณี กรรมการสอบวิทยานิพนธ์ ที่ช่วยกรุณาชี้แนะเพื่อให้วิทยานิพนธ์มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น นอกจากนั้นผู้ศึกษา ขอกราบขอบพระคุณอาจารย์อนันต์ ช่วยนึก ที่คอยให้คำแนะนำและชี้แนะข้อมูลในการจัดทำวิทยานิพนธ์ที่เป็นประโยชน์และทำให้วิทยานิพนธ์นี้มีความสมบูรณ์และมีแนวทางในการแนะนำที่กว้างขวาง รวมทั้งคณาจารย์ เจ้าหน้าที่บัณฑิตวิทยาลัยทุกท่านที่คอยช่วยเหลือผู้ศึกษาจนผู้ศึกษาสำเร็จการศึกษา

ท้ายที่สุดนี้ผู้ศึกษาขอกราบขอบพระคุณและรำลึกไว้ด้วยความกตั ญญูกตเวทีต่อพระคุณของบิดา มารดา ที่คอยให้กำลังใจเสมอมาหากวิทยานิพนธ์นี้มีคุณประโยชน์ต่อสังคมและประเทศชาติ ผู้ศึกษาขอยกความดีนี้ให้กับ บิดา มารดาที่อบรมสั่งสอนและคอยเป็นกำลังใจให้กับผู้ศึกษาและหากวิทยานิพนธ์นี้มีข้อบกพร่องไม่สมบูรณ์อยู่บ้างผู้ศึกษาขอน้อมรับไว้แต่เพียงผู้เดียว

จ่าเอกภิรายุ พิทักษ์นิระพันธ์

SPU CHONBURI