สารนิพนธ์เรื่อง	ปัญหาทางกฎหมายเกี่ยวกับการให้ออกจากราชการเพราะมีมลทินหรือมัวหมองในกรณีที่ถูกสอบสวน ตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547
คำสำคัญ	การให้ออกจากราชการเพราะมีมลทินหรือมัวหมอง
นักศึกษา	ธวัชชัย จำปานาค
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์	ดร.กฤษณ์ วสีนนท์
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณฑิต กลุ่มวิชากฎหมายมหาชน
คณะ	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ.	2555

บทคัดย่อ

วินัย คือ กฎ ระเบียบ ข้อบัญญัติ ข้อบังคับ แบบแผนขององค์กร หรือหน่วยงานที่กำหนดไว้เพื่อควบคุมความประพฤติ หรือพฤติกรรมของบุคคลในองค์กร หรือหน่วยงานให้ยึดถือปฏิบัติตามเพื่อความสงบเรียบร้อยและความเป็นระเบียบขององค์กรหรือหน่วยงานนั้น ด้วยเหตุนี้วินัยจึงเป็นเครื่องมืออย่างหนึ่งในการบริหารงานบุคคลเพื่อช่วยให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารงานบุคคล กล่าวคือหากผู้ใดฝ่าฝืนข้อห้ามหรือไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนด ก็จะถูกดำเนินการทางวินัยตามสมควรแก่กรณี ซึ่งในหลาย ๆ ประเทศใช้ระบบคุณธรรม (merit system) หลักความเสมอภาค หลักความสามารถ หลักความมั่นคง และหลักความเป็นธรรมทางการเมือง ดังนั้น การพิจารณามีคำสั่งลงโทษทางวินัยจึงต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของหลักนิติธรรม และหลักมโนธรรม ได้แก่ การพิจารณาตามที่กฎหมายบัญญัติไว้อย่างชัดเจนว่าการกระทำเช่นไรเป็นความผิด และต้องพิจารณาทบทวนให้รอบคอบ โดยคำนึงถึงความเป็นจริงและความถูกต้องเหมาะสมตามเหตุผลและจากพยานหลักฐานที่ปรากฏต้องชัดเจนจึงจะมีการลงโทษ

จากการศึกษาวิจัยพบว่า การให้ออกจากราชการเพราะมีมลทินหรือมัวหมองตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ 2547 มาตรา 102 ไม่ใช่การลงโทษทางวินัย แต่หมายถึงเหตุของการให้ข้าราชการตำรวจออกจากราชการ เนื่องจากถูกตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยอย่างร้ายแรง ดังนั้นการให้ข้าราชการตำรวจออกจากราชการด้วยเหตุมีมลทินหรือมัวหมอง การสอบสวนจะไม่แน่ชัดพอฟังลงโทษข้าราชการผู้นั้นว่าได้กระทำความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง แต่พฤติการณ์ตกอยู่ในลักษณะมีมลทินหรือมัวหมองในกรณีที่ถูกสอบสวน ซึ่งหากให้ข้าราชการผู้นั้นรับราชการอยู่ต่อไปอาจทำให้ราชการเสียหายได้ การที่ไม่สามารถลงโทษในความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรงได้

SPU CHONBURI

เพราะพยานหลักฐานที่ปรากฏในสำนวนการสอบสวน ไม่มีน้ำหนักเพียงพอให้พิสูจน์สิ้นเหตุสงสัยว่าการกระทำดังกล่าวเป็นความผิดทางวินัยอย่างร้ายแรง แต่มีพยานหลักฐานบางชิ้นทำให้มีเหตุอันควรสงสัยว่าข้าราชการผู้นั้นกระทำผิดทางวินัยอย่างร้ายแรงแต่ไม่สามารถเอาผิดได้ และเมื่อพิจารณาจากพยานหลักฐานดังกล่าวเห็นว่าหากให้ข้าราชการผู้นั้นรับราชการต่อไปอาจทำให้ราชการเสียหายได้ผู้บังคับบัญชามีอำนาจสั่งให้ข้าราชการตำรวจผู้นั้นออกจากราชการ เพราะมีมลทินหรือมัวหมองเพื่อรับบำเหน็จบำนาญเหตุทดแทน

ซึ่งการพิจารณาสั่งลงโทษของผู้บังคับบัญชาถือได้ว่าเป็นคำสั่งทางปกครอง ที่มีผลกระทบต่อสิทธิและสถานะของความเป็นข้าราชการ เสมือนเป็นบทลงโทษทางวินัยอย่างร้ายแรง จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการกำหนดกฎเกณฑ์และวิธีการพิจารณาที่ชัดเจนเพื่อควบคุมไม่ให้ผู้บังคับบัญชาใช้อำนาจได้ตามอำเภอใจจึงสมควรแก้ไขพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547 มาตรา 102 โดยกำหนดให้มีหลักเกณฑ์ วิธีการสอบสวนและแนวทางการพิจารณาสั่งไว้โดยเฉพาะและจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากลั่นกรองการสั่งให้ออกจากราชการเพราะมีมลทินหรือมัวหมอง

SPU CHONBURI

THEMATIC TITLE	LEGAL PROBLEMS CONCERNING DISMISSAL FROM THE GOVERNMENT SERVICE BECAUSE OF INTRANSPARENCIES OR SUSPICION IN THE CASE OF INVESTIGATION UNDER THE POLICE ACT OF 2004
KEYWORDS	DISMISSAL FROM THE GOVERNMENT SERVICE/ INTRANSPARENCIES/ SUSPICION
STUDENT	TAWATCHAI JHAMPANAK
THEMATIC ADVISOR	DR.KRIS VASINONDHA
LEVEL OF STUDY	MASTER OF LAWS, PUBLIC LAW
FACULTY	FACULTY OF LAW SRIPATUM UNIVERSITY
YEAR	2012

ABSTRACT

Discipline refers to rule, regulation, provision, requirement, organization or agency norms provided for controlling conduct or behaviour of personnel in such organization or agency. It is intended to be observed and followed by such personnel in order to establish order and peace in such organization or agency. Therefore, discipline is one of tools for efficient personnel management. On the other hand, any person violating prohibition or failing to comply with requirements shall be subject to disciplinary action. In many countries, merit system, equality principle, competency principle, security principle and political fairness principle are adopted in such disciplinary action. Therefore, decision to impose disciplinary action shall be based on the rule of law and moral principle i.e. proceedings based on the provisions of law clearly established which act is considered an offence and prudent review by taking into action the reality and appropriateness, and clear reason and evidence.

Findings from the research indicate that dismissal due to disgrace cause pursuant to the National Police Act B.E.2547 Section 102 is not considered as disciplinary action. Rather, it refers to the cause for dismissing a police officer as a result of being subject to serious disciplinary inquiry. This means that for dismissal due to disgrace cause, such disciplinary inquiry is not be able to find solid ground to prove that such officer has committed serious disciplinary

SPU CHONBURI

offence and to consequently impose certain disciplinary action. However, circumstances suggest that disgrace has been sustained by the agency after such disciplinary inquiry and if such officer is allowed to continue in his/her position, it may give rise to more damage to such agency. The reason serious disciplinary action cannot be imposed on such personnel is that solid evidence is not adequate to prove beyond doubt that such act amounted to serious disciplinary offence. However, certain evidence suggests that there is some reasonable doubt to belief that such personnel might have committed serious disciplinary offence. In such a case, supervisor may consider that allowing such personnel to serve in his/her function would bring about significant damage to the agency, such supervisor may order that such police officer be dismissed from his/her job due to disgrace cause and receive pension for compensation.

Such disciplinary order given by supervisor is deemed as administrative order affecting right and status of a civil servant and somewhat amounting to penalty. It is therefore important to determine definite rules and procedures to ensure that such supervisor has not given such order arbitrarily and hence suggested that the National Police Act B.E. 2547 Section 102 be amended to add rules and procedures for inquiry and guideline for giving order including formation of commission for review dismissal due to disgrace cause.

SPU CHONBURI