วิทยานิพนธ์เรื่อง ปัญหาหลักปฏิบัติแรงงานต่างด้าวในธุรกิจประมงทะเล
คำสำคัญ แรงงานต่างด้าว / ประมง
นักศึกษา ว่าที่ร้อยตรีสรรธาน ภู่คำ
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ รองศาสตราจารย์ ดร.นิพันธ์ จิตะสมบัติ
หลักสูตร นิติศาสตรมหาบัณฑิต สาขากฎหมายธุรกิจ
คณะวิชา บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ. 2552

บทคัดย่อ

ธุรกิจประมงทะเลเป็นหนึ่งในธุรกิจที่สำคัญสำหรับประเทศไทย เพราะเป็นอาชีพที่สร้างรายได้ให้กับประเทศนับแสนล้าน นอกจากนี้แล้วธุรกิจประมงทะเลยังมีผลทำให้เกิดธุรกิจต่อเนื่อง เช่น อุตสาหกรรมอาหารทะเลแช่แข็ง และ อุตสาหกรรมอาหารทะเลกระป๋อง ซึ่งส่งผลให้เกิดการจ้างงานปัจจุบันผู้ประกอบการหรือนายจ้างจำเป็นต้องหาแรงงานต่างด้าวจากประเทศพม่า ลาว กัมพูชา เข้ามาทำงาน เนื่องจากค่าแรงถูก เพื่อเสริมแรงงานส่วนที่ขาดแคลน ด้วยเหตุผลนี้แรงงานคนเป็นปัจจัยหลักของธุรกิจนี้

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาในเรื่องของแรงงานต่างด้าวในธุรกิจประมงทะเลไทยย่อมทำให้รู้ถึงสภาพของปัญหาและผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อสังคมเศรษฐกิจ และความมั่นคงของไทย โดยที่มีสาระสำคัญในปัญหาคือในกรณีของการหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายตามพระราชบัญญัติว่าด้วยสิทธิการประมงในเขตการประมงไทย พ.ศ. 2482 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2539 กำหนดให้สิทธิแก่คนไทยในการทำประมงในเขตการประมงไทย ตามมาตรา 4 และยังห้ามมิให้ออกใบอนุญาตสำหรับการทำประมงคนต่างด้าวคนใดคนหนึ่งตามมาตรา 5 นอกจากนี้แล้วคนต่างด้าวที่เข้ามาโดยผิดกฎหมายเพราะธุรกิจประมงทะเลเป็นอาชีพที่คนต่างด้าวห้ามทำตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2521 ซึ่งฉบับปัจจุบันแก้ไขเป็นพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 ต้องอาศัยมาตรา 12 เพื่อให้นายทะเบียนออกใบอนุญาตให้คนต่างด้าวจึงสามารถเข้ามาทำงานได้ นอกจากนั้นยังเป็นการกระทำที่ผิดตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 มาตรา 12 ห้ามมิให้คนต่างด้าวเข้ามาในราชอาณาจักร

ผลการศึกษาพบว่า แรงงานต่างด้าวที่มีสภาพที่ผิดกฎหมายคนเข้าเมืองต้องอาศัยพระราชบัญญัติการทำงานคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 ออกใบอนุญาตเพื่อให้ถูกกฎหมายมีความซับซ้อน โดยมีการวางหลักเกณฑ์ทั่วไป มีข้อยกเว้นและข้อยกเว้นซ้อนข้อยกเว้น ทำให้ยากแก่การ

SPU CHONBURI

ตีความ ส่วนพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541 บทบัญญัติที่กำหนดไว้ในกฎหมายคุ้มครองแรงงานโดยทั่วไปมุ่งประสงค์ในการให้ความคุ้มครองแก่แรงงานในภาคอุตสาหกรรมที่ทำงานบนบกเป็นหลักเกิดความไม่สอดคล้องกับสภาพการทำงานจริง และ แนวทางปฏิบัติของแรงงานต่างด้าวในธุรกิจประมงทะเลที่ยังไม่เป็นไปตามหลักสากล ส่วนใหญ่แตกต่างและยังไม่สอดคล้องเป็นทำนองเดียวกันกับสิทธิแรงงานประเภทเดียวกันตามมาตรฐานขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ (International Labour Organization) ได้แก่ การตรวจสุขภาพ, การฝึกอาชีพแรงงานประมง, สัญญาจ้างหรือข้อตกลงในการจ้างงาน, ชั่วโมงการทำงาน, สวัสดิการ และ ความปลอดภัยในการทำงาน เป็นต้น ซึ่งกฎหมายคุ้มครองแรงงานของประเทศอเมริกาและญี่ปุ่น ให้การคุ้มครองแรงงานต่างด้าวในธุรกิจประมงทะเลเป็นแบบอย่างที่ดี ซึ่งหากเปรียบเทียบกับประเทศฟิลิปปินส์ที่มีการฝึกทักษะฝีมือมีรูปแบบและขั้นตอนที่มีประสิทธิภาพ

ดังนั้น ควรนำส่วนดีของทั้งสามประเทศมาเป็นแบบอย่าง เพื่อปรับปรุงและยกร่างเป็นกฎหมายใช้ภายในประเทศ อีกทั้งนายจ้างควรไปขึ้นทะเบียนลูกจ้างให้ถูกต้องตามกฎหมาย โดยภาครัฐควรกำหนดให้มีการขึ้นทะเบียนมากกว่าปีละครั้ง ไม่ควรกำหนดกรอบเวลา เพื่อให้เข้าถึงบริการพื้นฐานภาครัฐ และ ตัวเลขในระบบควบคุมจะได้ตรงตามสภาพความเป็นจริง เป็นปัญหาที่รัฐบาลและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องต้องร่วมมือกันแก้ไขทั้งปัจจุบันและอนาคต โดยจะต้องร่วมมือกันทั้งประเทศต้นทาง และปลายทางเพื่อวางแผนแก้ไขแนวทางความร่วมมือให้เป็นไปตามบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding) ร่วมกันต่อไป

SPU CHONBURI

THESIS TITLE	LEGAL PROBLEMS OF LABOUR ILLEGAL IMMIGRANT IN FISHERY INDUSTRY
KEYWORD	ILLEGAL IMMIGRANT / LABOUR FISHERY
STUDENT	ACTING SUB LT.SANTAN POOHKUM
THESIS ADVISOR	ASSOCIATE PROFESSOR DR.NIPANT CHITASOMBAT
LEVEL OF STUDY	MASTER OF LAWS
FACULTY	GRADUATE SCHOOL SRIPATUM UNIVERSITY
YEAR	2009

ABSTRACT

Sea fishing industry is one of the most important industries of Thailand. This industry generates hundreds of thousands million baht to the country. It also leads to other businesses, such as frozen seafood and canned seafood industries. It has inevitably impacts on employment or, in other word, illegal immigrant workers from Myanmar, Laos, and Cambodia being hired to work because of lower wages that becomes the main problems to the industry and the country.

This thesis aims to study on issue of illegal immigrant workers in the sea fishing industry of Thailand that becomes more and more problematic and result in our socio-economic development and national security. It focuses on the existing Act on Fishing Rights of B.E. 2482 (as amended B.E. 2539), Section 4 prohibits the right to non-Thai citizen in the fishing zone and Section 5 does not issue licenses for foreign fishing boats. In addition, the Alien Employment Act of B.E. 2521, as amended B.E. 2551, Section 12 requires the registrar to issue licenses to aliens who come work but not include this type of fishery labor. Last. the Immigration Act of B.E. 2522, Section 12 prohibits an illegal alien into the Kingdom to perform such work in territory.

The results shows that illegal immigrant workers enter into the country rely on the complicating Alien Employment Act of B.E. 2551. The general guidelines are available, such as exceptions and exceptions are difficult to interpret. The Labour Protection Act of B.E. 2541 sets forth its provisions targeting workers in general and its purposes are to

SPU CHONBURI

providing protection for workers in industries largely on the main land. In contrast, the working conditions and practices of illegal immigrant workers in the sea fishing differ largely and are needed to be considered in accordance with those rights prescribed under the International Labour Organization, such as health screenings, professional training fishery workers, contract or agreement of employment, hours of work, welfare and safety at work. The legal protection of fishery workers in America, Japan and the Philippines are another example needed to be considered which also provide good framework for immigration workers.

As above mentioned, to provide legal protection to resolve this problem, employers should conduct on employment legitimately. The government should issue working permit yearly and provides an incentive to encourage employers to come to register their illegal immigrant workers. In addition, the government must take action to promote understanding and policies with other governments in countries where those workers have their nationality, such as entering in the Memorandum of Understanding with another country.

SPU CHONBURI