หัวข้อสารนิพนธ์	ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารภาษีอากรที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดเก็บเอง
คำสำคัญ	การบริหารภาษีอากร/องค์การบริหารส่วนจังหวัด
ชื่อนักศึกษา	พันธุ์ศักดิ์ เกตุวัตถา
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์	รองศาสตราจารย์ โสภณ อรรถพิศาลโสภณ
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์ร่วม	รองสาสตราจารย์ สุวิทย์ นิ่มน้อย
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2550

บทคัดย่อ

การบริหารภาษีอากรที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดเก็บเอง เป็นมาตรการสำคัญในการเพิ่มรายได้ให้แก่องค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อให้มีงบประมาณเพียงพอต่อการจัดระบบบริการสาธารณะแก่ประชาชนในเขตจังหวัด ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.2540 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2542 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2546

การศึกษาปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารภาษีอากรที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดเก็บเอง มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความสำคัญของปัญหาการจัดเก็บภาษีอากรองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่เกิดขึ้นและมีผลกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อศึกษาความหมายและหลักการของภาษีอากร และวิวัฒนาการของการจัดเก็บภาษีอากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เพื่อศึกษาหลักเกณฑ์ทางกฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากรที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดเก็บเองที่นำมาใช้บังคับและควบคุมปัญหาที่เกิดขึ้น เพื่อศึกษามาตรการทางกฎหมายที่เหมาะสมในการแก้ไขปัญหาการจัดเก็บภาษีอากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และเพื่อเสนอแนวคิวในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้เหมาะสมกับการจัดเก็บภาษีอากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

การศึกษาวิจัยเรื่องนี้เป็นการศึกษาวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative Research) โดยการศึกษาเอกสาร (Documentary Research) ที่เป็นงานวิชาการและงานวิจัยเกี่ยวข้องกับแนวคิดในเรื่องการจัดเก็บภาษีอากร และการตรวจสอบกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่งและมติคณะรัฐมนตรีและหนังสือสั่งการต่างๆ การวิจัยภาคสนาม (Field Research) การศึกษาวิจัยจากข้อมูลที่ได้รับจากการ

SPU CHONBURI

ตอบแบบสอบถามของกลุ่มผู้เสียภาษีอากร ประชาชน ข้าราชการและกลุ่มนักการเมืองท้องถิ่น จำนวน 351 ตัวอย่าง

ผลจากการศึกษาพบว่า การให้องค์การบริการส่วนจังหวัดจัดเก็บภาษีอากรเพิ่มในแต่ละจังหวัดโดยอิสระ เป็นการเพิ่มภาระให้กับผู้บริโภคและผู้ประกอบการ การที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดต่างๆ มีอำนาจออกข้อบัญญัติได้เองและดำเนินการไม่พร้อมกันทั่วประเทศ การแทรกแซงทางการเมือง แหล่งกำเนิดภาษีที่เป็นทรัพย์ที่เคลื่อนย้ายได้ การเป็นองค์กรทางการเมืองขององค์การบริหารส่วนจังหวัด และการไม่บังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง ล้วนเป็นปัจจัยที่ไม่เอื้ออำนวยต่อการจัดเก็บภาษีอากรและมีผลกระทบต่อการจัดเก็บภาษีอากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัด นอกจากนั้น ยังพบว่า การจัดเก็บภาษีอากรยังเก็บได้จำนวนน้อยมากไม่เพียงพอที่จะให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเอามาเป็นรายได้

เพื่อแก้ปัญหาที่พบจากการศึกษา ผู้ศึกษามีข้อเสนอแนะคือ ควรแก้ไขพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ.2540 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ.2542 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ.2546 ในส่วนที่เกี่ยวกับอำนาจในการออกข้อบัญญัติเพื่อจัดเก็บภาษีบุหรี่และภาษีน้ำมันตามมาตรา 64 และค่าธรรมเนียมจากผู้พักในโรงแรมตามมาตรา 65 โดยยกเลิกอำนาจการออกข้อบัญญัติในส่วนนี้ และให้ส่วนกลาง (รัฐ) เป็นผู้ออกกฎหมายแทนโดยออกเป็นพระราชบัญญัติเพื่อบังคับใช้พร้อมกันทั่วประเทศ ซึ่งจะมีลักษณะเช่นเดียวกับพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ และควรให้มีกฎหมายกำหนดให้มีคณะกรรมการตรวจสอบการดำเนินงานการจัดเก็บภาษีอากรที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดเก็บเอง ซึ่งจะทำให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังและมีประสิทธิภาพมากขึ้น และควรเน้นการประชาสัมพันธ์การจัดเก็บภาษีอากรให้ประชาชนได้ทราบเกี่ยวกับความจำเป็นที่ต้องจัดเก็บภาษีอากรและการนำเงินภาษีอากรไปใช้พัฒนาในเขตจังหวัดให้มากขึ้น รวมทั้งให้ทราบถึงกระบวนการการตรวจสอบการใช้งบประมาณของทางราชการ

SPU CHONBURI

Independent Study Title	Legal Problems and Obstacles Concerning Self Taxation Management of Provincial Administrative Organization
Keywords	Taxation Management/Provincial Administrative Organization
Student	Phansak Ketwattha
Independent Study Advisor	Associate Professor Sopon Athaphisalsopon
Independent Study Co-advisor	Associate Professor Suwit Nimnoi
Level of Study	Master of Laws
Faculty	Graduate School, Sripatum University Chonburi Campus
Year	2007

SPU CHONBURI

ABSTRACT

The purpose of this research was to study the legal problems and obstacles concerning self taxation management of provincial administration organization, aiming at, studying the significant legal problems and obstacles concerning self taxation management, studying the growth and change of historical background and the evolution of legal taxation, studying the legal principles and legal forces concerned, studying a legal appropriate standardization approving to solve the legal problems and obstacles concerned, and finding out appropriate methodology improving self taxation management of provincial administration organization

This research is a study concerning qualitative research, documentary research and field research of legal authority, legal enforcement, including cabinets resolutions. The sample of this research consisted of 351 tax paying people, government officers and legal political members.

The research results were as, Firstly, according to The National Constitution B.E.2540 and The Thai Provincial Organization Act. B.E. 2540, legally allowing the provincial organization has a self taxation management about tobacco, gasoline, hotel service, but being conceive legal power. Secondly , taxation of these three articles are not enough for the income to support the basic needs of the people in the areas. So that, it couldn’t be taxation, but fee and

tuition, and thirdly , provincial organizations have a right to made their own legal aspects, according to The National Constitution and The Thai Provincial organization Act at different implication time, in addition, they are actually forced by informal political powers, of course, taxation management isn't absolutely complete.

Suggestions were as , (1) The Provincial Organization Act. B.E.2540, 2542 and 2546 must be improved, especially the legal authority concerning in article 64 and 65. (2) The legal authority of taxation about tobacco, gasoline and hotel service should be forced by Act. (3) Emphasizing by Law, should have a committee playing legal roles of evaluation and direction to self taxation management to provincial administrative organization. (4) Encouraging the administrator of provincial organization, legally make a great decision for forcing self taxation. (5) Self taxation management must be involved to the section of environment pollution including the development of better standard of living of the people

More over, emphasizing the public relation and evaluation of self taxation management to the people in the areas, including the policies and strategies of provincial development and budgets appraisal.

SPU CHONBURI

กิตติกรรมประกาศ

การศึกษาเรื่อง ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารภาษีอากรที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดเก็บเอง สำเร็จได้ด้วยความกรุณาของบุคคลหลายฝ่ายในจังหวัดต่างๆ ได้แก่ กลุ่มผู้เสียภาษีอากร กลุ่มประชาชน กลุ่มข้าราชการ และกลุ่มนักการเมืองท้องถิ่นที่ได้ตอบแบบสอบถามด้วยความสัตย์จริงทุกประการ ซึ่งเป็นการให้ข้อมูลที่ดีและมีประโยชน์ต่อการศึกษาอย่างยิ่ง

ผู้ศึกษาขอขอบคุณ รองศาสตราจารย์ ดร.ภูมิ โชคเหมาะ รองศาสตราจารย์ ดร.สุเมธ เดียวอิศเรศ รองศาสตราจารย์ เพิ่มบุญ แก้วเขียว รองศาสตราจารย์ โสภณ อรรถพิศาลโสภณ และรองศาสตราจารย์ สุวิทย์ นิ่มน้อย อาจารย์ที่ปรึกษาที่ได้ให้กำลังใจ ให้คำแนะนำ ติชมและให้ข้อเสนอแนะต่างๆ ในการจัดทำสารนิพนธ์ฉบับนี้ให้มีความสมบูรณ์มากยิ่งขึ้น และหวังว่าสารนิพนธ์ฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาเพื่อแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดเก็บภาษีอากรขององค์การบริหารส่วนจังหวัดมากยิ่งขึ้น

พันธุ์ศักดิ์ เกตุวัตถา

SPU CHONBURI