หัวข้อสารนิพนธ์	ปัญหาทางกฎหมายในการกำกับดูแลด้านการเงินการคลังของเทศบาล
คำสำคัญ	การกำกับดูแลด้านการเงินการคลัง
ชื่อนักศึกษา	จตุพร บุญชอบ
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์	รองศาสตราจารย์ สุพล อิงประสาร
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์ร่วม	ศาสตราจารย์ ดร.พูนผล เตวิทย์
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2550

บทคัดย่อ

ประเทศไทยแบ่งส่วนราชการออกเป็น 3 รูปแบบ คือ ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาคและราชการส่วนท้องถิ่น เทศบาลเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบหนึ่ง ถือกำเนิดมาตั้งแต่ พ.ศ.2478 เทศบาลได้รับการกระจายอำนาจทางปกครองให้สามารถบริหารกิจการและปกครองตัวเองได้ ภายใต้กรอบอำนาจหน้าที่กำหนดไว้ตามกฎหมาย ปัจจุบันเทศบาลมีจำนวนทั้งสิ้น 1,134 แห่ง เทศบาลทั้งสามรูปแบบกระจายอยู่ทั่วทุกพื้นที่ภูมิภาคของประเทศไทย ในการบริหารและการปกครองตนเองของเทศบาล ตามกรอบอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายเทศบาลจะบริหารกิจการของตน ภายใต้การกำกับดูแลของราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคตามกฎหมาย

ในด้านการบริหารงานการเงินการคลังของเทศบาลในปัจจุบัน พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.2496 กำหนดให้กระทรวงมหาดไทยสามารถออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยเพื่อวางแนวทางการจัดการด้านการเงินการคลัง การงบประมาณ การรักษาทรัพย์สิน การจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สิน การจัดหาพัสดุและการจ้างเหมาขึ้นไว้ ดังนั้นในการบริหารงานด้านการเงินการคลังของเทศบาลจึงต้องถือปฏิบัติตามแนวทางที่กำหนดตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย 3 ฉบับ คือ

1. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2541 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2 และ 3) พ.ศ.2543

2. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2535

SPU CHONBURI

3. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงินการเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2547

ระเบียบทั้งสามฉบับ มีลักษณะเป็นการควบคุมดูแลเทศบาล โดยกำหนดให้เทศบาลทั่วทุกภูมิภาคทั่วประเทศ ถือปฏิบัติเป็นแนวทางเดียวกันทั้งหมด ไม่ว่าจะเป็นรูปแบบของการตั้งงบประมาณ วิธีการบริหารพัสดุ การรับเงิน การเบิกจ่าย การเก็บรักษาเงิน ซึ่งตามข้อเท็จจริงแล้วศักยภาพของเทศบาลแต่ละแห่งจะแตกต่างกันเป็นอย่างมากจึงก่อให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติหน้าที่ของเทศบาลที่กฎหมายกำหนด ประกอบกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบันกำหนดให้ราชการส่วนกลางมีหน้าที่เพียงการกำกับดูแลราชการส่วนท้องถิ่นเท่านั้น

ดังนั้น ระเบียบกระทรวงมหาดไทยทั้งสามฉบับ ควรจะได้มีการปรับปรุงให้อิสระแก่เทศบาลในการใช้ดุลยพินิจในการกำหนดแนวทางการบริหารองค์กรของตนเองมากยิ่งขึ้น ให้สอดคล้องกับหลักการตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับ พ.ศ.2540 และให้สอดคล้องกับขนาดของเทศบาล อันจะทำให้เทศบาลมีความคล่องตัวในการบริหารงานตามภารกิจที่กฎหมายกำหนดได้ดียิ่งขึ้น

SPU CHONBURI

Independent Study Title	Legal Problems on Municipality Finance Supervision
Keyword	Municipality Finance Supervision
Student	Jatuporn Boonchob
Independent Study Advisor	Associate Professor Suphol Ingprasarn
Independent Study Co-advisor	Professor Dr.Poonphol Tewit
Level of Study	Master of Laws
Faculty	Graduate School, Sripatum University Chonburi Campus
Year	2007

SPU CHONBURI

ABSTRACT

In Thailand, the State administration has been divided into three parts viz. central administration, regional administration and rural administration. The municipality is one form of the rural administrations which has been implemented since B.E. 2478 (1935). The municipality is granted the delegation of administrative powers in order to be able to administrate and govern itself subject to the scope of powers and duties prescribed by law. At present, there are totally 1,134 municipalities. The three forms of municipalities have been spread around all rural areas of Thailand. To administrate and govern itself according to the scope of powers and duties provided by law, the municipality will administrate its own business under the supervision of the central and regional administration subject to the law.

With regard to the financial administration by the municipality, at present, the Municipality Act, B.E. 2496 (1953) prescribed for the Interior Ministry to be entitled to issue the Regulation of the Interior Ministry in order to set the guideline in the financial and fiscal management, budgeting, the property preservation, the acquisition of benefits from the property, store procurement and sub-contract employment. Consequently, for the financial and fiscal administration by the municipality, it is necessary to comply with the three volumes of the Interior Ministry's Regulations viz.:

1. The Interior Ministry's Regulations on Budgeting Process of Rural Administration, B.E. 2541 (1998) with its amendments (No. 2 and 3), B.E. 2543 (2000);

2. The Interior Ministry's Regulations on Stores of Rural Administrations, B.E. 2535 (1992);

3. The Interior Ministry's Regulations on Money Receipt, Money Withdrawal and Payment, Money Deposit, Money Collection and Money Audit of Rural Administration, B.E. 2547 (2004).

These three Regulations are to supervise the municipality provided that all Municipalities throughout the country are required to comply with to be the same standard as a whole regardless of whatsoever forms of budget proposal, store administrative process, money receipt, and money withdrawal and money collection. Actually, the potentials of each municipality are extremely different. This can create practical problems to perform the municipality's duties provided by law. Moreover, the applicable Constitution of the Kingdom of Thailand prescribes for the central administration to have duties only to supervise the rural administrations.

Consequently, the three volumes of Interior Ministry's Regulations should be improved to give more liberties to the municipality in using its discretion to set forth the guideline to administrate its organization in conformity with the principles under the Constitution of the Kingdom of Thailand, B.E. 2540 (1997) and in accordance with the size of the municipality. This enables the municipality to be more active in the administration as per the duties provided by law.

SPU CHONBURI