หัวข้อสารนิพนธ์	มาตรการทางกฎหมายในการควบคุมการชุมนุมในพื้นที่สาธารณะตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550
คำสำคัญ	มาตรการทางกฎหมาย / การชุมนุมในพื้นที่สาธารณะ
ชื่อนักศึกษา	จ่าสิบตำรวจ พิศาล หงษ์ฝาแก้ว
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ประทีป ทับอัตตานนท์
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์ร่วม	ดร.พูนผล เตวิทย์
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2552

บทคัดย่อ

การศึกษาครั้งนี้เป็นการศึกษาเชิงวิจัยเอกสาร ซึ่งเป็นการศึกษาถึงมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมการชุมนุมในพื้นที่สาธารณะตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 โดยมีประเด็นในการศึกษาคือ ปัญหาเกี่ยวกับการขัดกันของกฎหมาย ได้แก่ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ.2522 ปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของเจ้าพนักงานตามพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.2535 ปัญหาเกี่ยวกับการไม่มีกฎหมายบัญญัติไว้โดยเฉพาะ ปัญหาเกี่ยวกับการขออนุญาตการชุมนุมและปัญหาเกี่ยวกับสถานที่ในการชุมนุม

ผลการศึกษา พบว่า การชุมนุมในพื้นที่สาธารณะนั้น ยังไม่มีการออกกฎหมายเฉพาะเพื่อนำมาบังคับใช้ ภาครัฐควรหามาตรการที่สำคัญเพื่อนำมาใช้ในการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น จากการชุมนุมในที่สาธารณะของประชาชน ควรมีมาตรการการระดมกำลังเจ้าหน้าที่เกี่ยวข้องในการควบคุมฝูงชนเมื่อเกิดเหตุการณ์ชุมนุมเกิดขึ้น มีมาตรการการเพิ่มอัตรากำลังเจ้าหน้าที่และอาสาสมัครจากประชาชนในการหาข่าวเกี่ยวกับการชุมนุมของประชาชนที่อาจจะเกิดขึ้นในสถานที่ต่าง ๆ เพิ่มมาตรการในการกำชับ เร่งรัด ติดตามผลการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การชุมนุมอยู่ในพื้นที่จำกัดไม่ขยายขอบเขตการชุมนุม มีมาตรการในการประชาสัมพันธ์เพื่อการสร้างความรู้สึกความเข้าใจถึงผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นจากการชุมนุมของประชาชน และการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนสามารถแจ้งเรื่องราวร้องทุกข์ได้ที่หน่วยงานของภาครัฐในระดับหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ และจังหวัด ควรออกกฎหมายเฉพาะเพื่อนำมาบังคับใช้เกี่ยวกับการควบคุม

SPU CHONBURI

การชุมนุมในที่สาธารณะของประชาชน ซึ่งได้แก่ ห้ามมีการชุมนุมใกล้กับสถานที่สำคัญของราชการและชุมชนเป็นระยะทางที่ห่างไกลพอสมควรเพื่อมิให้เกิดอันตรายจากการชุมนุมได้ ห้ามมิให้มีการชุมนุมในช่วงเวลาตั้งแต่พระอาทิตย์ลงจนกระทั่งถึงช่วงเวลาที่พระอาทิตย์ขึ้น ในการชุมนุมในแต่ละครั้งจะต้องมีผู้รับผิดชอบในการชุมนุม เมื่อประชาชนมีประสงค์ที่ต้องการจะชุมนุมจะต้องมีการแสดงความจำนงด้วยการยื่นหนังสือต่อเจ้าหน้าที่อย่างเป็นลายลักษณ์อักษรพร้อมด้วยระบุเหตุผลที่ต้องการชุมนุม ระบุจำนวนสมาชิกที่เข้าร่วมการชุมนุม รายชื่อ และที่อยู่ให้ชัดเจน โดยยื่นล่วงหน้าไม่น้อยกว่า 7 วัน มิให้ผู้ชุมนุมสร้างความเดือดร้อนแก่ประชาชนที่อาศัยอยู่ในบริเวณใกล้เคียงหรือประชาชนที่ผ่านไปมา มิให้มีการชุมนุมในพื้นที่สาธารณะในลักษณะที่กีดขวางต่อการจราจรและก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ผู้ใช้รถ ใช้ถนน ในการชุมนุมของประชาชนในแต่ละครั้งผู้ชุมนุมควรใช้สถานที่หรือบริเวณที่ทางราชการจัดไว้ให้เท่านั้น ทั้งนี้ เพื่อความสะดวก ปลอดภัยของผู้ชุมนุม และเพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถการควบคุมการชุมนุมมิให้เกิดความรุนแรง เมื่อผู้ชุมนุมมีการกระทำผิดกฎหมายเกิดขึ้นในระหว่างที่มีการชุมนุม เจ้าหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับชุมนุมสามารถที่จะสั่งระงับการชุมนุมได้

SPU CHONBURI

Independent Study Title	Legal Measures To Control Rally In Public Area According To The Constitution Of Royal Thai Kingdom B.E.2550
Keywords	Legal measure/ Demonstration In Public Areas
Student	Pisal Hongfakeo
Independent Study Advisor	Assistant Professor Prateep Tubattanon
Independent Study Co-advisor	Dr. Phoonphol Thevit
Level of Study	Master of Laws
Faculty	Graduate School, Sripatum University Chonburi Campus
Year	2009

ABSTRACT

This is a documentary study cum research, which studied on the legal measures in controlling demonstrations in public areas in accordance with the constitution of the Kingdom of Thailand 2007. The studied issues are the problems on the conflict of laws such as the constitution of the Kingdom of the constitution of the Kingdom of Thailand 2007, the problem on the authority of the officials pursuant to the Land Traffic Act 1979, the problem on the authority of the officials pursuant to the Keeping Cleanliness and Orderliness Act 1992, the problem on no specific law, the problem on a request for demonstration and the problem on the place of demonstration.

The results of the study found the demonstrations in the public places had no specific law to control them. The public sector should find important measures to address the occurred problems from the demonstrations in the public places. It should have a measure to mobilize the involved authorities in controlling the mobs when there is a demonstration. It should have a measure to increase to increase the personnel and volunteers in intelligence on a possible demonstration that may take place in various places. It should increase measures in accelerating and following up on the results of the performance of the involved agencies, so the demonstration is limited and controlled properly. There should be a measure in public relations to build good understanding on the possible impact that may arise from the demonstration, as well as public relations for the people can report a complaint to the public agency at the level of village, sub-district, district, and province. It should enact a specific law to deal with the demonstrations, i.e. a

SPU CHONBURI

prohibition of demonstration near the important place of the government and it must be distant sufficiently to prevent from causing danger to it. It can prohibit a demonstration from sunset to sunrise. In each demonstration there must be a responsible organizer that can be identified. When the people want to demonstrate, they have to file a written application with the responsible authority before doing it, stating the reason for the demonstration, giving the number, names and addresses of the demonstrators clearly in no less than seven days in advance. So the demonstrators do not cause suffering to the nearby people or passers-by. The demonstration in a public area may not trespass the traffic and cause suffering to the car and road users. In each demonstration the demonstrators should use a place or provided by the government only, for convenience and safety of the demonstrators, and the authorities can control the demonstration from violence. Also when there is an illegal activity takes place during the demonstration the responsible authority can suspend it.

SPU CHONBURI