หัวข้อสารนิพนธ์	ปัญหาการนำมาตรการทางกฎหมายมาใช้ในการแก้ไขปัญหาธุรกิจการค้าประเวณี
คำสำคัญ	มาตรการทางกฎหมาย / ธุรกิจการค้าประเวณี
ชื่อนักศึกษา	พันตำรวจตรี ทัยเลิศ ลือปือ
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์	รองศาสตราจารย์ โสภณ อรรถพิศาลโสภณ
อาจารย์ที่ปรึกษาสารนิพนธ์ร่วม	ศาสตราจารย์ ดร.พูนผล เตวิทย์
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2550

บทคัดย่อ

สารนิพนธ์ฉบับนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาถึงปัญหาการนำมาตรการทางกฎหมายมาใช้ในการแก้ไขปัญหาธุรกิจการค้าประเวณี เนื่องจากธุรกิจการค้าประเวณีซึ่งมีการเติบโตขึ้นอย่างรวดเร็ว โดยมีสาเหตุสำคัญมาจากสภาพการด้อยการศึกษา เศรษฐกิจและสังคม รวมถึงการกระจายรายได้สู่ประชาชนสู่ชนบทเป็นไปอย่างไม่ทั่วถึง จึงส่งผลให้เศรษฐกิจในประเทศเกิดการชะลอตัว และปัญหาที่ตามมาคือปัญหาความยากจนของคนในประเทศ จนถูกมองว่าเป็นประเทศที่ด้อยพัฒนาเพราะปัญหาทางเศรษฐกิจและสังคม จึงเกิดกลุ่มผู้แสวงหาประโยชน์การค้าประเวณี จึงกลายเป็นแหล่งธุรกิจตลาดสินค้าอุตสาหกรรมบริการหรือช่องทางสร้างรายได้ที่ลงทุนต่ำได้กำไรสูง ก่อให้เกิดเงินจำนวนมหาศาลเข้ามาในการหมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจ แม้รัฐบาลได้ออกกฎหมายที่เพิ่มความเข้มงวดในการปราบปรามการค้า การใช้บริการหรือการแสวงหากำไรจากธุรกิจการค้าประเวณีก็ยังไม่อาจสามารถแก้ไขปัญหาได้อย่างแท้จริง การป้องกันการกระทำความผิดเกี่ยวกับการค้าประเวณีจะเป็นผลสำเร็จได้ส่วนหนึ่งจะต้องอาศัยมาตรการทางกฎหมายที่ชัดเจน

จากการศึกษากฎหมายการค้าประเวณีในปัจจุบันที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาการค้าประเวณี จะเห็นได้ว่ากฎหมายไทยที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาการค้าประเวณีในปัจจุบันนั้นใช้แนวทางในการแก้ไขปัญหาการค้าประเวณีตามแนวคิดแบบปรามการค้าประเวณี แต่ในทาง

SPU CHONBURI

ปฏิบัติแล้วกลับพบว่ามีการใช้ช่องว่างของกฎหมาย และในทางกลับกันกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันก็เป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการลักลอบเปิดสถานค้าประเวณีโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายขึ้น

ดังนั้นปัญหาทางกฎหมายในการแก้ไขปัญหาการลักลอบการค้าประเวณีจึงไม่ใช่การที่ประเทศไทยขาดกฎหมายที่จะใช้บังคับกับปัญหาที่มีอยู่ เป็นแต่เพียงว่ากฎหมายการค้าประเวณีในปัจจุบันที่มีอยู่ไม่สอดคล้องกับความเป็นจริงในสังคม ก่อให้เกิดปัญหาการหลบเลี่ยงกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่มีประสิทธิภาพขึ้น ส่งผลให้การแก้ไขปัญหาการค้าประเวณีในปัจจุบันไม่ได้ผลเท่าที่ควร

ผู้วิจัยจึงเห็นว่าแนวทางที่จะแก้ไขป้องกันการค้าประเวณีจะต้องมีการปรับปรุงระเบียบกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายควบคู่กันไปพร้อมกับการแก้ไขปัญหาที่ต้นตอของปัญหา การแก้ไขปรับปรุงระเบียบและกฎหมายเป็นเพียงการแก้ไขปัญหาเพียงปลายเหตุ ความพยายามที่จะแก้ไขปัญหาการค้าประเวณีจะไม่อาจบรรลุความสำเร็จได้เลย ถ้าพิจารณาเฉพาะมาตรการกฎหมายซึ่งยังมีความบกพร่องทั้งตัวบทกฎหมายและทางปฏิบัติเพียงอย่างเดียว การแก้ปัญหาย่อมไม่ประสบความสำเร็จเพราะโดยความเป็นจริงกฎหมายเป็นเพียงมาตรการหนึ่งในหลายๆ มาตรการที่ประกอบกันเข้าเป็นมาตรการป้องกันและปราบปรามการค้าประเวณีที่ส่งผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและการพัฒนาประเทศในอนาคต

SPU CHONBURI

Independent Study Title	Problems on Application of Legal Measures to Solve Prostitution Business Problems
Keyword	Legal Measures / Prostitution Business
Student	Police Major Thailert Luepue
Independent Study Advisor	Associate Professor Sopon Athaphisalsopon
Independent Study Co-advisor	Professor Dr. Phoonphol Tewit
Level of Study	Master of Laws
Faculty	Graduate School, Sripatum University, Chonburi Campus
Year	2007

ABSTRACT

This research aims to study problems on the application of legal measures to redress problems of the prostitution business. The prostitution is a rapidly growing business mainly due to the poor conditions of education and economy and society including income which is not sufficiently distributed to people in the rural areas. Consequently, this inhibits the growth of the country's economy and the following consequence is the poverty of people in the country. As such, Thailand is considered as an underdeveloped country because of such economic and social problems. Opportunists view prostitution as a business resource for the service industry or as a channel to develop a flow of income on the basis of low investment costs versus concomitant benefits. This results in a large amount of money flowing into the economic system as a whole. Although the government has issued the laws which increase the intensity to suppress the trade, the use of such services and the advantages taking of through the prostitution business, the problems cannot be truly solved. The prevention of the offences involving prostitution can only be successful partially based on explicit legal measures.

From the study of current laws in connection with the solution of prostitution problems, it is found that Thai laws related thereto employ the ways to redress such problems based on the concepts that prostitution should be suppressed. However, it has been found in practice

SPU CHONBURI

that there is a loophole and in the opposite way, the applicable laws are to increasingly support and promote the unauthorized and illegal opening of the places for prostitution businesses.

Therefore, with regard to the legal problems on the solution of prostitution, it does not mean that Thailand lacks enforceable laws for existing problems. The true problem is that the applicable laws regarding the prostitution business are not in conformity with the social reality. This in turn leads to the problems of the evasion of laws and their inefficient enforcement. Therefore, attempts to solve the problem of prostitution have not been as successful as they should be.

The researcher is of opinion that in order to redress the problem of prostitution, regulations and laws must be amended and enforced simultaneously. In the meanwhile, the problem must also be solved based on its root cause. The amendments of regulations and laws related thereto are at the terminus of the problem. An attempt to redress the problem will not meet with success if only legal measures are taken because there are flaws not only in the legal provisions but also in practice. The problem solution is always unsuccessful as, in the reality, law is one of measures which are integrated into the measure to prevent and suppress the business of prostitution, a business affecting the economic system and the future development of the country.

SPU CHONBURI