บทคัดย่อ

ชื่อเรื่องสารนิพนธ์ : ปัจจัยต่อความสำเร็จในการบริหารงานของสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล : กรณีศึกษาสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล เขตอำเภอบ้านโป่ง จังหวัดราชบุรี

โดย : พ.ต.ท. วิจิตร อภัยวงศ์

ชื่อปริญญา : รัฐประศาสนศาสตร์บัณฑิตสำหรับนักบริหาร

การศึกษาวิจัยนี้ มีวัตถุประสงค์ที่จะศึกษารูปแบบวิธีการบริหารงาน ตลอดจนกรอบและลักษณะกำลังคนในหน่วยการบริหารงานท้องถิ่น สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ที่มีฐานะเป็นนิติบุคคล ซึ่งเป็นหน่วยงานใหม่ ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลพ.ศ.2537 ซึ่งมีผลบังคับใช้ ตั้งแต่วันที่ 2 มีนาคม 2538 เป็นต้นไป

การศึกษาครั้งนี้ เริ่มจากการศึกษาถึงแนวความคิด ทฤษฎีและวรรณกรรมของผู้ที่เคยศึกษาวิจัยมาแล้ว ประกอบกับการศึกษาถึงวิวัฒนาการของสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ตั้งแต่ในอดีตจนถึงปัจจุบันว่ามีโครงสร้างอำนาจหน้าที่แตกต่างกันอย่างไร การศึกษาจากเอกสารและข้อมูลที่ได้จากการสังเกต สัมภาษณ์อย่างเป็นทางการผสมกับไม่เป็นทางการ โดยใช้แบบสอบถามเป็นเครื่องมือในการเก็บรวบรวมข้อมูลประกอบ โดยศึกษาเฉพาะกรณีสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ในเขตอำเภอบ้านโป่ง ทั้ง 7 สภาตำบล และ 6 องค์การบริหารส่วนตำบล

การวิเคราะห์ข้อมูลพบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อความสำเร็จในการบริหารของสภาตำบล ที่สำคัญมี 3 ประการ คือ ความรู้ความเข้าใจในงาน การบริหารงานอย่างเป็นระบบและการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งทั้ง 3 ปัจจัยดังกล่าว มีส่วนส่งเสริมให้เกิดความสำเร็จในการบริหารงานในสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลได้ ทั้งนี้ปัจจัยสำคัญที่สุดก็คือบุคลากรที่ยังขาดแคลนผู้ที่มีความรู้ความสามารถในการบริหาร โดยเฉพาะบุคลากรในพื้นที่ จากการวิจัยพบว่าสมาชิกของสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลร้อยละ 78 มีความรู้ระดับชั้นประถมศึกษา มีเพียงร้อยละ 2 เท่านั้น ที่มีความรู้ระดับปริญญาตรีหรือสูงกว่าระดับปริญญาตรี บุคลากรของสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล ขาดความรู้ความเข้าใจ ขาดประสบการณ์ ทั้งในด้านการวางแผน การจัดทำ

SPU CHONBURI

งบประมาณ ความรู้ทางด้านเทคนิค การบัญชีและกฎหมาย ยังต้องอาศัยข้าราชการประจำในพื้นที่คอยช่วยเหลือดูแลและแนะนำ ตำแหน่งอัตรากำลังของพนักงานส่วนตำบลที่มาปฏิบัติหน้าที่ ยังไม่มีกรอบตำแหน่งและลักษณะงานที่ชัดเจน แม้ว่ารายได้ของสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่เขตอำเภอบ้านโป่ง ยังไม่ถึงกับเป็นอุปสรรคต่อการบริหารงานก็ตาม แต่การกำหนดเงื่อนไขการใช้จ่ายในเงินอุดหนุดในงบโครงการพัฒนา ซึ่งจำกัดไว้เพียง 4 ด้าน คือ ด้านน้ำกินน้ำใช้ น้ำ-เพื่อการเกษตร การพัฒนาอาชีพและสิ่งสาธารณะประโยชน์ ทำให้ขาดความอิสระในการบริหารงานและอาจไม่บรรลุต่อเป้าหมายตามนโยบายการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นของรัฐบาลในที่สุด

SPU CHONBURI