หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายในการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ศึกษากรณี: จังหวัดเชียงใหม่
คำสำคัญ	การบริหารราชการส่วนท้องถิ่น / เชียงใหม่มหานคร
ชื่อนักศึกษา	อุษณี แสงวัฒนากุล
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ดร.บวรวิทย์ เปรื่องวงศ์ รองศาสตราจารย์ สุวิทย์ นิ่มน้อย
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2557

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มุ่งศึกษาปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายในการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษของจังหวัดเชียงใหม่ ในการกำหนดโครงสร้างการบริหารราชการโดยให้มีราชการส่วนกลางกับราชการส่วนท้องถิ่นให้ยกเลิกราชการส่วนภูมิภาคและยังกำหนดให้มีสภาพลเมืองเพื่อกำหนดทิศทางในการบริหารราชการและตรวจสอบการทำงานของข้าราชการการเมืองและข้าราชการประจำ ทั้งนี้ยังมีอำนาจออกข้อบัญญัติเพื่อจัดเก็บภาษีและจัดทำงบประมาณ รวมทั้งดำเนินกิจการตำรวจเอง จากการศึกษาพบว่า จังหวัดเชียงใหม่มหานครได้กำหนดให้มีผู้ว่าราชการเชียงใหม่มหานครจะต้องบริหารราชการภายใต้ควบคุมของนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี ซึ่งไม่เป็นไปตามหลักการกระจายอำนาจที่ผู้ว่าราชการเชียงใหม่มหานครจะต้องบริหารงานได้โดยอิสระปราศจากการควบคุมบังคับบัญชาจากราชการส่วนกลางตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 281 ประกอบมาตรา 282 ที่กำหนดให้ท้องถิ่นใดที่ปกครองตนเองได้ย่อมมีสิทธิจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้และจะต้องกำกับดูแลตามความจำเป็นโดยไม่ผ่านราชการส่วนภูมิภาคและยังพบว่าได้จัดตั้งสภาพลเมืองโดยสรรหาจากกลุ่มบุคคลโดยการเลือกสรรกันเองในพื้นที่และอำนาจในการออกข้อบัญญัติเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจากผู้ใช้หรือผู้ได้รับประโยชน์ในการรับบริการสาธารณะพบว่าผู้ว่าเชียงใหม่มหานครไม่มีอำนาจในการให้ความเห็นชอบในการออกข้อบัญญัติซึ่งไม่เป็นไปตามทฤษฎีการกระจายอำนาจเช่นเดียวกันและยังกำหนดให้เชียงใหม่มหานครมีอำนาจในการดำเนินกิจการตำรวจเองโดยไม่ถูกตรวจสอบจากราชการส่วนกลางจึงก่อให้เกิดปัญหาตำรวจอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของผู้ว่าราชการเชียงใหม่มหานครที่เป็นข้าราชการการเมืองจึงปราศจากการตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายในการใช้อำนาจทำให้การดำเนินงานของตำรวจขาดความเป็นกลาง จากการศึกษาขอเสนอแนะว่า เชียงใหม่มหานคร

SPUCHONBURI

ควรมีอำนาจบริหารราชการเองตามหลักความเป็นอิสระจากราชการส่วนกลางตามความมุ่งหมาย โดยให้มีหลักการตรวจสอบการใช้อำนาจจากผู้ตรวจการเช่นเดียวกับหลักกฎหมายของญี่ปุ่นกับสาธารณรัฐฝรั่งเศสที่ให้มีอิสระในการบริหารงานแต่ต้องอยู่ภายใต้การตรวจสอบในด้านการบริหารการเงินและงบประมาณ การออกข้อบัญญัติที่ไม่ขัดต่อกฎหมายรัฐธรรมนูญและควรให้มีคณะกรรมการในการควบคุมการบริหารงานของตำรวจแทนที่จะให้ผู้ว่าราชการเชียงใหม่มหานครเป็นผู้มีอำนาจบังคับบัญชาโดยตรง

SPU CHONBURI

Thesis Title	Problems and Impediments in Special Local Official Administration Study Case: Chiang Mai Province
Keywords	Local Official Administration / Chiang Mai City
Student's Name	Usanee Saengwatthanakul
Thesis Advisor	Dr. Bowonwit Pruangwong Associate Professor Suwit Nimnoi
Lever of Study	Master of Laws
Faculty	Graduate School, Sripatum University, Chonburi Campus
Year	2014

ABSTRACT

This thesis aims to study the problems and impediments in special local official administration of Chiang Mai Province in establishing an official administration structure; central official administration and local administration should be established and regional official administration should be revoked, and civil juries should be established to set a direction in official administration and inspect functions of political official and regular official; in addition, the civil juries should be empowered to legislate ordinance to collect tax and prepare budget, as well as, to operate police affairs by themselves. From the study, it was found that Chiang Mai City specified that there should be the governor of Chiang Mai City to administrate under prime minister and cabinet's control, which was not in accordance with decentralization principle which the Governor of Chiang Mai City should administrate independently from the direction and command from central official administration under the Constitution of Kingdom of Thailand, B.E. 2550 (2007), Section 281 appurtenant to Section 282, which stipulated any autonomous locality to have the rights to establish as local administrative organization and the autonomous locality had to direct and control as necessary but not through regional official administration; moreover, it was found that the civil juries was found by recruiting from group of people by themselves in locality, and the power for legislating ordinance for charging fee from public service user or beneficiary in public service was found that the Governor of Chiang Mai City did not hold the power for approval in legislating ordinance, which was not in compliance with theory of decentralization in the same. Moreover, the Sections also stipulated Chiang Mai City to hold

SPU CHONBURI

the power for operating its police affairs; as such operation was not inspected from central administration, it would cause problems as the polices under the command of the Governor of Chiang Mai City who was a political official; therefore, there was no legitimate rights in inspection in exercise of power, causing the operating of polices lacking in neutrality. From the study, it suggested that Chiang Mai City should be empowered in its administration under the autonomous principle from central official administration according to the purpose, having inspection standards in power exercise from ombudsman in the same as the principle of laws of Japan and French Republic, which gave liberty in a administration, but the administration had to be subject to administrative inspection, finance and budget, legislation of ordinance not opposing the constitutional laws; moreover, there should have committee for regulating police administration instead of being administrated by the Governor of Chiang Mai City to be the commander directly.

SPU CHONBURI