หัวข้อวิทยานิพนธ์	กฎหมายต้นแบบเพื่อการจัดการมลพิษในเขตควบคุมมลพิษ
คำสำคัญ	การจัดการ/ สิ่งแวดล้อม / เขตควบคุมมลพิษ
ชื่อนักศึกษา	สุพัตรา บุญวงษ์ประสพ
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	รองศาสตราจารย์ ดร. อนันต์ เพียรวัฒนะกุลชัย
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2567

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์นี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษามาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดการมลพิษในเขตควบคุมมลพิษโดยศึกษาเปรียบเทียบกับการใช้มาตรการในการจัดการสิ่งแวดล้อมในเขตคุ้มครองสิ่งแวดล้อม

จากการศึกษาพบว่า การจัดการสิ่งแวดล้อมในเขตควบคุมมลพิษและเขตคุ้มครองสิ่งแวดล้อมมีลักษณะการใช้เครื่องมือทางกฎหมายที่แตกต่างกัน ซึ่งการจัดการสิ่งแวดล้อมในเขตคุ้มครองสิ่งแวดล้อมนั้นกำหนดให้มีมาตรการตามกฎกระทรวงออกโดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมโดยมีเป้าหมายเพื่อกำหนดสิทธิและหน้าที่ของประชาชนในการควบคุมและใช้พื้นที่ และยังมีมาตรการทางแพ่งและทางอาญาลงโทษแก่ผู้ไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวง นอกจากนั้นยังมีโทษตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 มาตรา 99, 100 อีกด้วย แต่เมื่อพิจารณาการจัดการสิ่งแวดล้อมในเขตควบคุมมลพิษเป็นไปตามแผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดมลพิษในเขตควบคุมมลพิษซึ่งจัดทำโดยเจ้าหน้าที่ท้องถิ่นร่วมกับการจัดการของผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อเสนอต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติให้ความเห็นชอบ เห็นว่ามาตรการตามแผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดมลพิษในเขตควบคุมมลพิษนั้นมีเป้าหมายและมุ่งเน้นเพื่อการจัดการด้านงบประมาณในการเสนอเพื่อก่อสร้างโครงการถ้าเห็นว่ามีความจำเป็นโดยพิจารณาจากแหล่งกำเนิดมลพิษเป็นหลัก เช่น ถ้าสำรวจแหล่งกำเนิดมลพิษแล้วพบว่าเกิดจากการใช้น้ำของชุมชน โรงแรม หรืออพาร์ทเม้นท์ที่รวมกันอยู่จำนวนมากก็จะก่อให้เกิดปัญหามลพิษน้ำเสียจึงมีความจำเป็นต้องสร้างบ่อบำบัดน้ำเสียรวมดังกรณีบ่อบำบัดน้ำเสียรวมเมืองพัทยา เป็นต้น ดังนั้นจึงเห็นว่าแผนปฏิบัติการเพื่อลดและขจัดมลพิษในเขตควบคุมมลพิษนั้นไม่สามารถแก้ไขปัญหามลพิษในเขตควบคุมมลพิษได้อย่างมีประสิทธิภาพ

SPU CHONBURI

จากการศึกษาขอเสนอแนะว่า เห็นควรให้ยกร่างกฎหมายจากแผนปฏิบัติการให้เป็นกฎหมายในลักษณะกฎกระทรวงเช่นเดียวกับเขตคุ้มครองสิ่งแวดล้อม เมื่อมีผู้ฝ่าฝืนกฎกระทรวงก็จะได้รับบทลงโทษตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 มาตรา 99 และมาตรา 100 โดยมีสาระสำคัญของกฎหมายอย่างน้อยต้องบัญญัติในเรื่องหลักเกณฑ์การประกาศ สิทธิและหน้าที่ของประชาชน การใช้และการควบคุมการใช้พื้นที่ หลักเกณฑ์การยกเลิกเขตควบคุมมลพิษ และบทกำหนดโทษกรณีผู้ฝ่าฝืน ก็จะทำให้การแก้ไขปัญหามลพิษเป็นรูปธรรมและมีสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

SPU CHONBURI

Thesis Title	Model Law on the Pollution Management in Pollution Control Areas
Keywords	Management / Environment / Pollution Control Areas
Student	Supattra Bunvongprasop
Thesis Advisor	Associate Professor Dr. Anunt Pianwattanakulchai
Education Level	Master of Laws
Faculty	School of Laws, Sripatum University at Chonburi
Year	2024

ABSTRACT

This thesis aimed to study the legal measures for pollution management in pollution control zones by comparing them with the measures used for environmental management in environmental protection zones.

The study found that environmental management in pollution control zones and environmental protection zones employed different legal tools. Environmental management in environmental protection zones was regulated by ministerial regulations issued by the Ministry of Natural Resources and Environment. These regulations aim to define the rights and duties of the public in controlling and using the area and include civil and criminal penalties for non-compliance. Additionally, there were penalties under the Enhancement and Conservation of National Environmental Quality Act, B.E. 2535 (1992), Sections 99 and 100. However, environmental management in pollution control zones was based on an action plan to reduce and eliminate pollution in these areas, developed by local authorities in cooperation with the provincial governor and submitted for approval to the National Environment Board. The measures in the action plan for pollution control zones focused primarily on budget management for proposing necessary construction projects based on pollution sources. For instance, if the pollution source survey revealed that wastewater pollution was caused by the high water usage of communities, hotels, or apartments, it became necessary to construct a centralized wastewater treatment facility, such as the Pattaya City Central Wastewater Treatment Plant. Therefore, it could be concluded that the action plan to reduce and eliminate pollution in pollution control zones cannot effectively solve the pollution problems in these zones.

SPU CHONBURI

Based on the study, it is recommended to draft a law from the action plan in the form of a ministerial regulation similar to the environmental protection zones. When individuals violate the ministerial regulation, they would be subject to penalties under Sections 99 and 100 of the Enhancement and Conservation of National Environmental Quality Act, B.E. 2535 (1992). The key provisions of the law should include at least the criteria for declaration, the rights and duties of the public, the use and control of land use, the criteria for revoking the pollution control zone, and penalties for violations. This would make pollution problem-solving more concrete and effective.

SPU CHONBURI