หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาและอุปสรรคการบังคับใช้กฎหมายปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม
คำสำคัญ	การบังคับใช้กฎหมาย / ปฏิรูปที่ดิน / การเกษตรกรรม
ชื่อนักศึกษา	ธเนตร พารา
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ (พิเศษ) ดร.ประทีป ทับอัตตานนท์ รองศาสตราจารย์ สุพล อิงประสาร
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2557

บทคัดย่อ

การบังคับใช้กฎหมายปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมมีจุดมุ่งหมายที่จะส่งเสริมความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน แต่พบปัญหาว่าการปฏิรูปที่ดินไม่มีมาตรการคุ้มครองพื้นที่เกษตรกรรมหากเกษตรกรผู้ได้สิทธิไม่ได้นำที่ดินที่ได้รับการจัดสรรไปสร้างประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ แต่กลับนำที่ดินไปแสวงหาผลประโยชน์ที่มิควรได้โดยการนำที่ดินไปขายหรือปิดบังอำพรางการถือครองที่ดินย่อมก่อให้เกิดผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติของรัฐและไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อช่วยเหลือประชาชน

จากการศึกษาพบว่า พระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 ไม่มีบทลงโทษเกษตรกรที่ปฏิบัติฝ่าฝืนหลักเกณฑ์การเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินทำให้เกษตรกรไม่เกรงกลัวต่อการกระทำความผิดและขาดประสิทธิภาพในการจัดสรรที่ดินของรัฐทำให้ตกไปอยู่ในความครอบครองของบุคคลเฉพาะกลุ่มโดยไม่มีการกระจายการถือครองไปสู่เกษตรกรรุ่นใหม่อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม และยังพบว่าแนวทางปฏิบัติตามบันทึกข้อตกลงระหว่างสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรเกี่ยวกับการให้สิทธิแก่เกษตรกรรายใหม่ที่จะเข้ามาถือครองที่ดินต้องรับภาระหนี้เกษตรกรรายเดิมเสียก่อนจึงจะได้สิทธิถือครองที่ดิน จึงถือว่าขัดต่อเจตนารมณ์ในการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่ต้องการให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง

จากศึกษาขอเสนอแนะว่า ควรมีมาตรการทางกฎหมายในการบังคับใช้เพื่อเป็นการจูงใจและป้องปรามไม่ให้มีการกระทำผิดกฎหมาย หากมีการฝ่าฝืนจะต้องได้รับโทษห้ามมิให้ขอรับสิทธิในการจัดสรรที่ดินจากการปฏิรูปที่ดินและกำหนดมาตรการป้องกันและระงับการกระทำของบุคคลหนึ่งบุคคลใด ให้ละเว้นการกระทำที่ละเมิดต่อกฎหมายหรือหลักเกณฑ์ของกฎหมายปฏิรูปที่ดินไว้

SRI CHONBURI

ในพระราชบัญญัติการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ.2518 เพื่อให้กฎหมายปฏิรูปที่ดินมีสภาพบังคับที่มีประสิทธิภาพ

SPU CHONBURI

Thesis Title	Problem and Obstacle on Law Enforcement of Land Reform Law for Agriculture
Keywords	Law Enforcement / Land Reform / Agriculture
Student's Name	Tanet Para
Thesis Advisors	Assistant Professor (Emeritus) Dr. Prateep Thabattanond Associate Professor Supon Ingprasan
Level of Study	Master of Law
Faculty	Graduate School, Sripatum University, Chonburi Campus
Year	2014

ABSTRACT

The law enforcement of Land Reform Law for Agriculture is focally aimed to promote the better livelihoods of the people, however, problem is found that the land reform has no measure on the protection of the agricultural areas if the entitled farmers do not make use of the land received through land allocations in accordance with the objective, but, have used the land for exploitations of the benefits which they should not be entitled to: such as; selling them or concealing the land possession which would cause the impact on the State's natural resources and would not be in accordance with the purpose of the land reform to help the people.

Deriving from the study, it is found that Act on Land Reform for Agriculture, B. E. 2518 (1975) contains no Penalty Provision to inflict punishment upon farmers violating the Regulation on the utilizations of land in the land reform zone, thus, making those farmers having no fear on their commission of the offence the land reform lack of the efficiency on the State's land allocations consequently resulting in the lands to be vested in the possessions of a particular group of persons without any thorough and fair distributions on the possessions to the new generation of farmers. It is also found that the practical performance guidelines according to the Memorandum of Agreement between Land Reform Office for Agriculture and Bank for Agriculture and Agricultural Cooperatives in connection with the giving of the right to the new farmers to take possessions of the land has resulted in such new farmers to be burdened by the debts of the previous farmers which are compelled to be paid first before they can take possession

SPU CHONBURI

of the lands which is considered to be inconsistent with the intention on the land reform for agriculture where farmers are needed to have the lands of their owns to make a living.

As a result of the study, it is recommended that there should be a legal measure for the enforcement accordingly in order to motivate and prevent farmers from committing any offence in violation of the law. If violating, they shall be punished and prevented from being entitled to receive the rights for the allocations of the lands from the land reform scheme. And at the same time measures to prevent and stop the acts of any persons in order to refrain them from committing actions in violation of the law or regulations of Land Reform Law should be stipulated under the Act on Land Reform for Agriculture, B. E. 2518 in order that the Land Reform Law can be equipped with the efficient sanction.

SPU CHONBURI