หัวข้อวิทยานิพนธ์	แนวทางการจัดให้มีกฎหมายเพื่อการคุ้มครองสิทธิและกำหนดคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
คำสำคัญ	แนวทางการจัดให้มีกฎหมายเพื่อการคุ้มครองสิทธิ / คุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ / คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
ชื่อนักศึกษา	วริศรา กุมภะ
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	รองศาสตราจารย์ ดร. อนันต์ เพียรวัฒนะกุลชัย
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2566

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์นี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาความเป็นมาและความสำคัญของการคุ้มครองสิทธิและการกำหนดคุณสมบัติของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ, ศึกษาแนวคิด ทฤษฎีและหลักการพื้นฐานของกฎหมายสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศและต่างประเทศ, ศึกษาหลักกฎหมายมหาชนระหว่างประเทศ กฎหมายต่างประเทศและกฎหมายไทยเกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิและการกำหนดคุณสมบัติของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ, วิเคราะห์การคุ้มครองสิทธิในทางกฎหมายและการกำหนดคุณสมบัติของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535, และบทสรุปและข้อเสนอแนะในการปรับปรุงพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.2535 เกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิในทางกฎหมายและการกำหนดคุณสมบัติของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

จากการศึกษาพบว่า พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.2535 ในเรื่องแนวทางการจัดให้มีกฎหมายเพื่อคุ้มครองสิทธิและกำหนดคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พบว่าไม่ได้มีบทบัญญัติในการคุ้มครองกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมกามสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ กรณีที่ถูกฟ้องร้อง ในคดีอาญา คดีแพ่ง และคดีปกครองและในประเด็นการกำหนดคุณสมบัติและความเชี่ยวชาญ

การกำหนดคุณสมบัติและความเชี่ยวชาญและการสิ้นสุดคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพ

SPU CHONBURI

สิ่งแวดล้อม พ.ศ.2535 มาตรา 12 ได้กำหนดลักษณะของคณะกรรมการไว้ประกอบด้วยกรรมการฝ่ายการเมือง กรรมการฝ่ายข้าราชการประจำ กรรมการในส่วนของผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งได้บัญญัติไว้ให้แต่งตั้งคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกิน 8 คน และต้องมีภาคเอกชนรวมอยู่ด้วยไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง และได้กำหนดไว้ว่าการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้พิจารณาแต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญ มีผลงานและประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

การสรรหาเข้าไปเป็นคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติไม่ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์คุณสมบัติและความเชี่ยวชาญและการสิ้นสุดคุณสมบัติเป็นบทบัญญัติกฎหมายเอาไว้ การสรรหาจะดำเนินการโดยคณะกรรมการสรรหามีปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นประธานการสรรหา การสรรหาจะอาศัย “ดุลพินิจ” ของคณะกรรมการสรรหาเมื่อดำเนินการสรรหาเสร็จสิ้นแล้วกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้คณะรัฐมนตรีลงมติและดำเนินการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

เมื่อพิจารณาแล้วจะเห็นว่ามาตรา 12 วรรคสอง กำหนดให้แต่งตั้งจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญ มีผลงานและประสบการณ์เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นการกำหนดคุณสมบัติไว้ในลักษณะกว้างๆมิได้กำหนดหลักเกณฑ์ให้ชัดว่า คณะรัฐมนตรีจะต้องตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิโดยเฉพาะอย่างยิ่งกรรมการจากภาคเอกชนว่าจะต้องคัดเลือกมาจากที่ใด หรือองค์กรใดหากรัฐบาลประสงค์จะได้กรรมการที่สนับสนุนแนวทางการดำเนินการหรือนโยบายของรัฐบาลแล้ว คณะรัฐมนตรีย่อมสามารถแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิรวมทั้งผู้ทรงคุณวุฒิที่มาจากภาคเอกชนให้มีลักษณะหรือแนวความคิดตามที่คณะรัฐมนตรีต้องการได้ การบัญญัติกฎหมายในลักษณะดังกล่าวก่อให้เกิดความกังวลในนักเคลื่อนไหวในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมหรือหรือองค์กรเอกชนบางกลุ่ม เพราะตามสภาพความเป็นจริงในสังคมในคณะนี้ มีความเป็นไปได้น้อยมากที่คณะรัฐมนตรีจะแต่งตั้งผู้แทนองค์กรเอกชนหรือนักเคลื่อนไหวในการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม เนื่องจากกลุ่มบุคคลดังกล่าวมักมีแนวความคิดที่แตกต่างหรือบ่อยครั้งต่อต้านแนวความคิดและการดำเนินงานของฝ่ายรัฐบาลและข้าราชการ องค์ประกอบของคณะกรรมการฝ่ายการเมืองและข้าราชการประจำในคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติจึงเป็นเสียงข้างมากเพื่อให้สามารถกำหนดและผลักดันนโยบายให้เป็นไปตามที่ฝ่ายการเมืองต้องการได้ จึงทำให้การดำรงตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายที่จะให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการจัดการสิ่งแวดล้อมตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณสิ่งแวดล้อม พ.ศ. 2535 มาตรา 7

SPU CHONBURI

จากการศึกษาขอเสนอแนะให้ปรับปรุง พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.2535 มาตรา 12 ให้สอดคล้องกับหลักการมีส่วนร่วมในการจัดการสิ่งแวดล้อมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 มาตรา 57 และให้เพิ่มเติม มาตรา 12/1 มาตรา 12/2 มาตรา12/3 มาตรา 12/4 มาตรา 12/5 มาตรา 12/5 กำหนดคุณสมบัติและความเชี่ยวชาญและการสิ้นสุดคุณสมบัติของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และเพิ่มเติม มาตรา 12/6 โดยกำหนดบทบัญญัติทางกฎหมายในการคุ้มครองผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ กรณีฟ้องร้องหรือถูกฟ้องร้อง คดีแพ่ง คดีอาญาและคดีปกครอง

SPU CHONBURI

Thesis Title	Guidelines for the Protection of Rights and Qualifications of Qualified members of the National Environment Board
Keyword	Guidelines for the provision of laws for the protection of rights / Qualifications of qualified directors / National Environment Board
Student	Warissara Kumpa
Advisor	Associate Professor Dr. Anant Pianwattanakulchai
Level of Study	School of Law, Sripatum University at Chonburi
Year	2023

ABSTRACT

This thesis aims to study the background and importance of rights protection and qualifications of the National Environment Board, study the concepts, theories and basic principles of international and foreign environmental law, study principles of public international law. Foreign laws and Thai laws on rights protection and qualification determination of the National Environment Board, an analysis of legal rights protection and qualification determination of the National Environment Board according to the Enhancement and Conservation of National Environmental Quality Act P. B.E. 2535, and conclusions and recommendations for improving the Enhancement and Conservation of the National Environmental Quality Act B.E. 2535 regarding the protection of legal rights and the qualifications of the National Environment Board.

The study found that Enhancement and Conservation of Environmental Quality Act B.E. in the National Environment Board It was found that there was no provision for the protection of qualified members of the National Environment Board. In case of being prosecuted in criminal cases, civil cases and administrative cases and in the issue of determining qualifications and expertise.

Determination of qualifications and expertise and termination of qualifications of qualified members in the National Environment Board Section 12 of the Enhancement and Conservation of Environmental Quality Act, BE 2535 (1992) stipulates the nature of the committee consisting of political committee members. Director of the Civil Service Department Members of the experts which has provided for the appointment of no more than 8 qualified committees and

SPU CHONBURI

must include at least half of the private sector and has stipulated that the appointment of qualified committees shall be considered from persons with knowledge Expertise Have work and experience related to the promotion and preservation of environmental quality.

The recruitment of qualified members of the National Environment Board does not prescribe criteria for qualifications and expertise, and the termination of qualifications is a legal provision. The recruitment is carried out by the Nomination Committee chaired by the Permanent Secretary of the Ministry of Natural Resources and Environment. Recruitment will be based on "discretion". Of the nomination committee, after the nomination process is completed, the Ministry of Natural Resources and Environment proposes to the cabinet for the cabinet to vote and proceed to appoint qualified members in the National Environment Board.

After considering it, it can be seen that Section 12, paragraph two, stipulates that the appointment of a person with knowledge Expertise Has work and experience related to the promotion and preservation of environmental quality This is a feature set in a broad manner does not clearly define the criteria. The Cabinet must appoint qualified members, especially those from the private sector, where to select them from. or any organization if the government wishes to obtain a committee that supports the government's approach or policy The Cabinet may appoint qualified members, including qualified persons from the private sector, to have characteristics or concepts as desired by the Council of Ministers. Such legislation raises concerns among environmental activists or some non-governmental organizations. because according to the actual conditions in the society in this faculty It is very unlikely that the cabinet will appoint representatives of NGOs or environmental activists. Because such groups tend to have different views or often oppose the ideas and actions of the government and bureaucrats. The constituents of political committees and permanent officials in the National Environment Board therefore have a majority in order to be able to formulate and push policies to meet the needs of the political parties. As a result, the position of qualified members in the National Environment Board is not in accordance with the intention of the law to allow the private sector to participate in environmental management according to Section 7 of the Enhancement and Conservation of the Environment Act B.E. 2535.

From the study, it is recommended to improve Enhancement and Conservation of Environmental Quality Act B.E. 2535, Section 12, in line with the principle of participation in environmental management according to the Constitution of the Kingdom of Thailand, B.E. 2560,

SPU CHONBURI

Section 57, and adding Section 12/1, Section 12/2, and Section 12/3. 12/4 Section 12/5 Section 12/5 prescribes qualifications and expertise and termination of qualifications of qualified members of the National Environment Board. and adding Section 12/6 by prescribing legal provisions for the protection of experts in the National Environment Board In case of litigation or being prosecuted, civil cases, criminal cases and administrative cases.

SPU CHONBURI