หัวข้อวิทยานิพนธ์	มาตรการทางกฎหมายในการดำเนินการทางวินัยข้าราชการการเมืองท้องถิ่นกรณีผิดจริยธรรม
คำสำคัญ	ข้าราชการการเมือง / ท้องถิ่น
ชื่อนักศึกษา	กรองกานต์ ปานดำ
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ (พิเศษ) ดร.ประทีป ทับอัตตานนท์ รองศาสตราจารย์ สุพล อิงประสาร
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2557

บทคัดย่อ

ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ถือเป็นหน่วยงานราชการที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด อีกทั้งข้าราชการการเมืองท้องถิ่น อันได้แก่ ผู้บริหารส่วนท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น ก็มาจากการเลือกตั้งโดยตรงจากประชาชนในท้องถิ่นนั้นๆ สะท้อนให้เห็นถึงความสำคัญของการตอบสนองความต้องการของประชาชนว่า ผู้นำซึ่งเป็นผู้กำหนดนโยบาย บริหารและขับเคลื่อนกิจกรรมต่างๆ ของท้องถิ่นจะต้องมาจากบุคคลซึ่งมีภูมิลำเนาอยู่ในท้องถิ่นนั้นเอง ซึ่งเป็นผู้ที่มีความรู้ความเข้าใจถึงวิถีชีวิตความเป็นอยู่ ตลอดจนความต้องการของประชาชนในท้องถิ่น ดังนั้น ในฐานะตัวแทนของประชาชนในท้องถิ่นที่ได้รับการคัดเลือกมาพัฒนาท้องถิ่น และในฐานะข้าราชการการเมืองผู้กำหนดกรอบนโยบายเพื่อให้พนักงานส่วนท้องถิ่นดำเนินงาน ข้าราชการการเมืองท้องถิ่นจึงต้องมีระเบียบวินัยในการประพฤติปฏิบัติตน เพื่อเป็นมาตรฐานในการครองตนให้อยู่ในกฎเกณฑ์ และระเบียบวินัยของการเป็นข้าราชการ

จากการศึกษาพบว่าระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการสอบสวนผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น และที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2554 มิได้ระบุว่า การฝ่าฝืนข้อห้ามหรือข้อปฏิบัติดังกล่าวถือเป็นความผิดทางวินัยกรณีผิดจริยธรรมหรือไม่ และจะได้รับโทษเช่นใดสำหรับความผิดนั้น อีกทั้งยังขาดมาตรการบังคับทางปกครองในส่วนของการสั่งพักราชการและการให้ออกจากราชการไว้ก่อน ในกรณีที่ข้าราชการการเมืองท้องถิ่นถูกตั้งกรรมการสอบสวนวินัยอย่างร้ายแรงและหากยังคงอยู่ปฏิบัติหน้าที่ราชการต่อไปอาจเกิดความเสียหายแก่ราชการ หรืออาจเป็นอุปสรรคต่อการสอบสวนพิจารณา หรืออาจจะก่อให้เกิดความไม่สงบเรียบร้อยขึ้นได้

SPU CHONBURI

ผู้ศึกษาขอเสนอแนะว่าควรกำหนดให้การฝ่าฝืนข้อห้ามหรือข้อปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการสอบสวนผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น รองประธานสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น เลขานุการผู้บริหารท้องถิ่น และที่ปรึกษาผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2554 เป็นการสอบสวนทางวินัยกรณีผิดจริยธรรม โดยกำหนดโทษที่จะลงโทษแก่ผู้กระทำผิดอย่างชัดแจ้งไว้ในระเบียบ และกำหนดให้มีมาตรการบังคับทางปกครองในส่วนของการสั่งพักราชการหรือการให้ออกจากราชการไว้ก่อนของข้าราชการการเมืองท้องถิ่น โดยเทียบเคียงจากหลักเกณฑ์และวิธีการตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 และ กฎ ก.พ. ที่ใช้บังคับแก่ข้าราชการฝ่ายประจำ

SPU CHONBURI

Thesis Title	Legal Measure to Proceed With Disciplinary Action against Local Political Officials in Case of Their Breaching Ethics
Keywords	Political Officials / Local
Student Name	Krongkan Pandam
Thesis Advisor	Assistant Professor (Emeritus) Dr.Pratip Tubauttanon
	Associate Professor Suphan Ingprasarn
Level of Study	Master of Laws
Faculty	Graduate School, Sripatum University, Chonburi Campus
Year	2014

ABSTRACT

Currently, local administration organization (LAO) is regarded as government office which is closest to general public. Moreover, local political officials, including local administrators and members of local councils, are directly elected by local general public. It reflects importance of political responding to general public's demand that political leaders who implement management policy and driving up local activities must be persons with local domicile who are knowledgeable and understand about local general public's way of life, livelihood and demand. Consequently, as representatives of local general public as they are elected to help developing local areas and as local political officials who specify policy frameworks for local officials' performance, local political officials must be disciplined for their practice so as to be standard for their own personal behavior in line with officials' regulations and disciplines.

Based on study, Ministry of Interior's regulation regarding investigating local administrators, local deputy administrators, local councils' speakers, local councils' deputy speakers, local councils' members, secretaries to local administrators and local administrators' advisors B.E. 2554 (2011) does not stipulate that whether defying such prohibition or practice is deemed as defying disciplines in term of defying ethics. And whether they are punished in accordance with what clauses of the regulation for committing such offence. In addition, the regulation lacks of standard governing enforcement clauses in terms of temporary suspension and provisional discharge from government service in case that the local political officials are investigated by committee on charge of committing serious disciplinary offence and if they are

SPU CHONBURI

still carrying out their duty, it may cause damage to government service or may be obstacle for procedures of the investigation and consideration of the case. Or it may disorder.

Learner would like to suggest that the regulation should stipulate that defying prohibition or regulation in accordance with Ministry of Interior's regulation regarding investigating local administrators, local deputy administrators, local councils' speakers, local councils' deputy speakers, local councils' members, secretaries to local administrators and local administrators' advisors B.E. 2554 (2011) is disciplinary investigation in case of defying ethics. Clauses of punishment against local political officials obviously committing offence in such case should be clearly stipulated in the regulation. And enforcement of governing measure in term of suspending the local political officials from government service or their provisional discharging from government service by comparison with criteria and method as that being stipulated in Civil Servant Regulation Act B.E. 2535 (1992) Civil Service Commission's regulation being enforced with government officials.

SPU CHONBURI