หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระในการจัดการสิ่งแวดล้อมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550
คำสำคัญ	การใช้อำนาจ / คณะกรรมการองค์การอิสระในการจัดการสิ่งแวดล้อม
ชื่อนักศึกษา	จิรัชยา ธรรมคุณ
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ศาสตราจารย์ พล.ต.ต. หญิง ดร.นัยนา เกิดวิชัย ดร. พูนผล เตวิทย์
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2556

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์นี้มุ่งศึกษาปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การอิสระในการจัดการสิ่งแวดล้อมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 67 วรรคสอง ได้กำหนดให้มีการจัดตั้งองค์การอิสระด้านสิ่งแวดล้อมเพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการจัดการสิ่งแวดล้อมและการดำเนินโครงการของรัฐซึ่งกฎหมายดังกล่าวได้กำหนดให้คณะกรรมการมีอำนาจในการทำความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการจัดทำรายงานผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนโดยมิได้มีผลผูกพันให้รัฐจะต้องปฏิบัติตามความเห็นของคณะกรรมการองค์การอิสระในการจัดการสิ่งแวดล้อม

จากการศึกษาพบว่า เมื่อคณะกรรมการองค์การอิสระในการจัดการสิ่งแวดล้อมได้ถูกจัดตั้งขึ้นตามรัฐธรรมนูญแต่ไม่ปรากฏว่ามีกฎหมายระดับพระราชบัญญัติรองรับอำนาจของคณะกรรมการดังกล่าวว่าให้ดำเนินการตามที่รัฐธรรมนูญกำหนดไว้จึงไม่มีสภาพบังคับตามกฎหมายก่อให้เกิดปัญหาหน่วยงานของรัฐจะปฏิบัติตามหรือไม่ก็ไม่มีผลทางกฎหมายย่อมไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญและการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนในการดำเนินโครงการของรัฐที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ

จากการศึกษาขอเสนอแนะว่า ควรให้อำนาจแก่คณะกรรมการองค์การอิสระในการจัดการสิ่งแวดล้อมมีอำนาจทำความเห็นประกอบในการพิจารณาอนุมัติจัดทำโครงการของรัฐที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพของประชาชนและให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องจะต้อง

SPU CHONBURI

ปฏิบัติตามความเห็นดังกล่าวและควรเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถส่งตัวแทนเข้าไปมีส่วนร่วม นอกจากประชาชนที่ได้รับการสรรหาในตำแหน่งคณะกรรมการในการแสดงความคิดเห็นเพื่อจัดทำรายงานของคณะกรรมการและควรมีสิทธิในการที่จะเสนอโครงการหรือกิจกรรมให้คณะกรรมการองค์การอิสระในการจัดการสิ่งแวดล้อมประกาศเป็นประเภทโครงการหรือกิจกรรมที่อาจส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพอย่างรุนแรงได้

SPU CHONBURI

Thesis Title	Legal Problem and Obstacle on the Formation of Independent Organization on Environmental Management in accordance with the Constitution of the Kingdom of Thailand B.E.2550
Keywords	Exercise of Power / Independent Organization Committee for Environmental Management
Student	Jirutchaya Thammakhun
Thesis Advisors	Professor Police Major General Dr. Naiyana Kerdvichai
	Dr. Phoonpon Taywit
Level of Study	Master of Laws
Faculty	Graduate School, Sripatum University, Chonburi Campus
Year	2013

ABSTRACT

This Thesis tends to focus the study on Legal Problem and Obstacle on the Formation of Independent Organization on Environmental Management in accordance with paragraph two of Section 67 of the Constitution of the Kingdom of Thailand, B. E. 2550 (2007) which provides that an Independent Organization on Environmental Management be formed up in order that the general public can participate in the environmental managements and the State project operations. Such law provides the Committee with the powers to hold public hearings for supporting first before initiating actions on the making of Environmental and People Health Impact Report without any binding effect that the State shall comply with the opinion of the Independent Organization on Environmental Management.

As a result of the study, it is found that even the Independent Organization on Environmental Management has been formed up by virtue of the Constitution, however, it is apparent that there has not been any law of the Act level to back up the power of such Committee that actions shall be carried out as specified by the Constitution; therefore, there is no sanction in accordance with the law, consequently causing problems whether the State organizations would

SPU CHONBURI

comply with the Committee's opinions or not, shall have no legal effect which is obviously not in accordance with the intent set forth under the Constitution and the measure on the protections of rights and liberties of the people in carrying out the State's project operations which adversely affecting the environments and health of the people.

Deriving from the study, it is recommended that powers should be given to Independent Organization on Environmental Management in making the opinions to support the considerations in granting an approval on the implementation of the State project which adversely affecting the environments and health of the people and that related State organizations shall comply with such opinions and that the opportunity should be opened to the general public to be able to send their representatives to take part in the Project operations.

In addition, people selected to hold the posts in the Committee, other than being entitled to express their opinions for use in making the Committee's Report, should have a right to propose the project or activity to the Independent Committee for Environmental Management to announce that such proposed project or activity is the project or activity which may seriously affect the environment and health.

SPU CHONBURI