หัวข้อวิทยานิพนธ์ ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลในสำนักงานตำรวจแห่งชาติ: ศึกษาเฉพาะกรณีการแต่งตั้งโยกย้าย
คำสำคัญ การบริหารงานบุคคล / การแต่งตั้งโยกย้าย
ชื่อนักศึกษา รัชวุฒิ ทรัพย์ศิริ
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ประทีป ทับอัตตานนท์
ดร.พูนผล เตวิทย์
ระดับการศึกษา นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ. 2554

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์นี้ศึกษาถึงปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายในการบริหารงานบุคคลของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เกี่ยวกับ กรณีการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจ ตามพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547 กอปรกับหลักเกณฑ์การแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจ ความเป็นมา หลักการ แนวคิด ในประเด็นและแง่มุมต่าง ๆ เนื่องจากพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547 นั้นมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 15 กุมภาพันธ์ พ.ศ.2547 กฎหมายฉบับนี้ได้ถูกตราขึ้นภายใต้คำแนะนำและยินยอมจากรัฐสภาเป็นการปฏิรูประบบการบริหารงานตำรวจให้มีความทันสมัยต่อเหตุการณ์บ้านเมืองในปัจจุบันเพื่อให้กิจการบริหารงานตำรวจเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ระบบการบริหารราชการของสำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงมีส่วนสำคัญในการเปลี่ยนแปลงระบบราชการไทย ที่ผ่านมาการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงมุ่งไปที่การปรับโครงสร้างขององค์กรเป็นหลัก มิได้มีการเปลี่ยนแปลงพิจารณาในด้านของการบริหารบุคคลมากนัก โดยเฉพาะในเรื่องการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจซึ่งเป็นหัวใจสำคัญในด้านการบริหารงานบุคคลของสำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงต้องสร้างระบบการจัดการและการบริหารที่ดี กิจการบริหารตำรวจถือว่าเป็นต้น ทาง แห่งกระบวนการยุติธรรม บุคคลากรตำรวจจึงมีความสำคัญทุกนาย และในขณะเดียวกัน กิจกรรม ของตำรวจเป็นกิจกรรมในการบริการสาธารณะด้านการรักษาความสงบเรียบร้อยของสังคม เพื่อบังคับให้เป็นไปตามกฎหมายเป็นองค์กรในชั้นต้นที่มีความสำคัญในกระบวนการยุติธรรมตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โครงสร้างและอำนาจหน้าที่องค์กรกลางในการบริหารงานบุคคลไม่เหมาะสมสอดคล้องกับสภาพสังคมการเมืองในระบอบประชาธิปไตยไม่เปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย ควบคุม และตรวจสอบการบริหารในกิจการ

SPU CHONBURI

ตำรวจอย่างแท้จริง อีกทั้งยังมีประธานคณะกรรมการข้าราชการตำรวจที่มาจากฝ่ายการเมือง การดำเนินการพิจารณาการใช้อำนาจดุลพินิจในการแต่งตั้งโยกย้ายต้องผ่านขั้นตอนและความเห็นชอบตามกฎหมาย จะเห็นได้ว่าหากมีการแต่งตั้งโยกย้ายในวาระประจำปี หรือนอกวาระประจำปีทุกครั้งจะต้องถูกสื่อมวลชนวิพากษ์วิจารณ์จากการใช้อำนาจทางการเมืองแทรกแซง ส่งผลกระทบต่อเนื่องไปยังประชาชนไม่ได้รับความสะดวกและการบริการได้อย่างรวดเร็ว การที่ผู้มีอำนาจไม่วางตัวเป็นกลาง มีการใช้ระบบอุปถัมภ์ (Patronage system) มากกว่าระบบคุณธรรม (Merit system) ดังจะเห็นได้จากการที่ข้าราชการตำรวจมีความสัมพันธ์กับผู้มีอำนาจจะได้รับการพิจารณาความดีความชอบในการแต่งตั้งมากกว่าข้าราชการตำรวจทั่วไป ซึ่งปัจจุบันสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นส่วนราชการหนึ่งของระบบราชการไทยมีฐานะเป็นนิติบุคคล มีการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายตำรวจมาโดยตลอด โดยหาได้มุ่งเน้นในด้านการบริหารบุคคล โดยเฉพาะเรื่องการแต่งตั้งโยกย้าย ดังนั้นหากจะพิจารณาปรับปรุงการบริหารงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อให้สอดคล้องกับสภาวการณ์ทางเศรษฐกิจ สังคม การเมือง ที่เปลี่ยนแปลงได้อย่างรวดเร็ว การพิจารณาแก้ไขเป็นอันดับแรก คือ เรื่องการบริหารบุคคลของสำนักงานตำรวจแห่งชาติก่อน โดยเฉพาะเรื่อง การแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการตำรวจ เพราะหากมีการแต่งตั้งโยกย้ายที่ไม่ชอบด้ายกฎหมายตามหลักเกณฑ์การแต่งตั้งโยกย้ายแล้ว ปัญหาที่ตามมาคือ การร้องทุกข์เพิ่มมากขึ้น จนนำไปสู่การฟ้องร้องต่อศาลปกครองและนับวันจะมีการดำเนินการพิจารณาคดีในศาลปกครองเพิ่มมากขึ้น ความรับผิดชอบและความรับผิดทางกฎหมายในการเยียวยาแก้ไขให้แก่ผู้ที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมในการแต่งตั้งโยกย้าย ความเสียหายเกิดขึ้นใครจะเป็นผู้รับผิดชอบ

จากการศึกษา พบว่า มีปัญหาและอุปสรรคหลายประการที่ทำให้การบังคับใช้พระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. 2547 นั้นไม่ถูกต้องตรงตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย ผู้ ศึกษาต้องการให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้รับการยอมรับว่ามีมาตรฐานสากลในการบริหารราชการด้านการบริหารบุคคลเป็นอย่างดี จึงได้ศึกษาถึงปัญหาและได้นำเสนอไว้เป็นแนวทางในการที่จะปรับปรุงกฎหมายฉบับนี้ให้มีความสมบูรณ์ ถูกต้องตรงตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย เพื่อให้การบังคับใช้เป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

SPU CHONBURI

Thesis Title	Legal Problems And Obstacles In Relation To Personnel Administration In Royal Thai Police Office: A Case Study Of Appointments And Transfers
Keywords	Administrative Personnel / Appointments And Transfers
Student	Ratchawut Sapsiri
Thesis Advisor	Assistant Professor Prateep Tubattanon
	Dr. Poonpon Tavit
Level of Study	Master of Laws
Faculty	Graduate School, Sripatum University Chonburi Campus
Year	2011

ABSTRACT

This Thesis tends to focally study legal problems and obstacles in relation to Personnel Administration in Royal Thai Police Office with case study in respect of the appointments and transfers of police officials in accordance with Royal Thai Police Act, B.E. 2547 as well as the rules on the appointments and transfers of police officials, background, principle, concept in various issues and angles because of the reason that Royal Thai Police Act, B.E. 2547 has come into force since 15 February B. E. 2547. This Law was enacted under the advice and consent of the National Assembly. It is the police administrative work system reform to catch up with the present situation in order that the police administrative work can be carry out in an efficient manner. The official police administrative work system of Royal Thai Police, therefore, plays the important part in changing the Thai bureaucrat system. In the past, the improvements and changes were focused on the organizational restructures as the main purpose and that the change and consideration on Personnel Administration were obviously seldom, particularly, on the matter of the appointments and transfers of police officials which is the key requisite on the Personnel Administration. Royal Thai Police Office shall, therefore, be required to create good management and administrative system. As the police administrative business is deemed to be the root of the administration of justice, all police officials are, therefore, considered to be important personnel.

SPU CHONBURI

Police activities are public service activities on the aspect of maintaining social peace and order with the enforcements in accordance with the law and also the primary organization vital in the administration of justice under the Constitution of the Kingdom of Thailand. The structure and the power and duty of the Central Organization on Personnel Administration is not proper and not in concordance with the condition of political society in democratic ruling system because it does not give any opportunity to the people to truly take part in stipulating policy, controlling and checking over the administration in the police business. Moreover, the Police Official Commission Chairman is from political faction and that the proceeding on the consideration, the exercise of power and discretion either on the regularly annual or out-of-season appointments and transfers every time is yet criticized by mass medias for using political power for intervention into such appointments and transfers, causing continuingly adverse effects to the people on the matter of not receiving facilitations and quick services. The powerful person has not exercised his power neutrally and there has been the use of the Patronage System more than the Merit System which can be witnessed by the fact that the performances of police officials having the relationships with the powerful politicians will usually be considered for appointments more than the police officials in general.

Presently, Royal Thai Police Office is an official organization of Thai bureaucrat having the status of a juristic person; however, the actions on the amendments of the police laws which have been continuously carried on have not placed the emphasis on Personnel Administration, particularly, on the matter of the appointments and transfers. Therefore, if a consideration should be made to improve work administrations of Royal Thai Police Office to be in concordance with the abruptly economic, social and political situation change, the first priority would be the matter of Personnel Administration of Royal Thai Police Office, particularly, on the matter of the appointments and transfers of the police officials. If there still should be an illegal appointment and transfer which is not in accordance with the rules on the appointment and transfer, the problem that would follow, will be the increasingly more complaints to the extent of entering more actions in the Administrative Court. The question is that who shall be the person taking the responsibility and liability in remedying the unfairly treated persons on the aspect of damage resultant from the appointments and transfers

SPU CHONBURI

However, following the research on the evolution, concept and principle of the law in accordance with Royal Thai Police Act, B. E. 2547, as well as the rules on the appointments and transfers, it is found that there are many problems and obstacles that make the enforcements of Royal Thai Police Act, B. E. 2547 not to be properly in line with the intention of the law. The Researcher indeed wants Royal Thai Police Office to be recognized that it has a good international standard on Personnel Administration, therefore, this study is conducted in order to find the problems and, at the same time, propose the guidelines on the improvement of this law for perfection and accuracy in accordance with the intention of the law in order that the enforcements of such law can be continuously carried out with efficiency.

SPU CHONBURI