หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาทางกฎหมายการบังคับทางปกครอง: ศึกษากรณีลูกหนี้เป็นบุคคลล้มละลาย
คำสำคัญ	ปัญหาทางกฎหมาย / การบังคับทางปกครอง / ลูกหนี้เป็นบุคคลล้มละลาย
ชื่อนักศึกษา	มนัสชนก สวัสดิ์วงษ์
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	รองศาสตราจารย์ ดร.สุเมธ เดียวอิศเรศ รองศาสตราจารย์ สุวิทย์ นิ่มน้อย
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2554

บทคัดย่อ

การบังคับทางปกครอง ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.2539 นั้น มีด้วยกันสองมาตรการ คือ การบังคับทางปกครองตามคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงิน ตามมาตรา 57 และการบังคับทางปกครองตามคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้กระทำหรือละเว้นกระทำตามมาตรา 58 ซึ่งเป็นกรณีที่ ผู้ได้รับคำสั่งทางปกครอง ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.2539 เมื่อถึงกำหนดชำระแต่ไม่ยอมชำระหรือชำระไม่ครบถ้วน หรือกรณีคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้กระทำหรือละเว้นกระทำการและผู้ได้รับคำสั่งทางปกครองไม่กระทำการหรือละเว้นกระทำการจนเจ้าหน้าที่ต้องใช้มาตรการบังคับทางปกครองโดยให้ชดใช้ค่าใช้จ่ายและเงินเพิ่ม หรือให้มีการชำระค่าปรับทางปกครองแล้วไม่ชำระหรือชำระไม่ครบถ้วน และรวมถึงกรณีของคำสั่งของฝ่ายปกครองที่เรียกให้เจ้าหน้าที่ชดใช้เงินตามมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ.2539 หากผู้ได้รับคำสั่งทางปกครอง ดังกล่าว ไม่ชำระหรือชำระไม่ครบถ้วน องค์กรฝ่ายปกครองที่ออกคำสั่งนั้ น ต้องมีหนังสือเตือนให้ผู้นั้นชำระอีกครั้ง และหากผู้ได้รับคำสั่งทางปกครองยังไม่ยอมชำระหรือชำระไม่ครบถ้วน อีก องค์กรฝ่ายปกครองสามารถใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามมาตรา 57 แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 กับผู้อยู่ใต้บังคับคำสั่งทางปกครอง ได้ โดยวิธีการยึดหรืออายัดทรัพย์สินของผู้นั้นออกขายทอดตลาดมาชำระเงินต่าง ๆ ให้ครบถ้วน โดยไม่จำต้องฟ้องคดีต่อศาล ซึ่งเป็นหลักการ ที่สำคัญตามกฎหมาย

ปัญหาทางกฎหมายข้างต้น พบว่า ในขณะที่เจ้าหน้าที่บังคับทางปกครองกำลังดำเนินการใช้มาตรการบังคับทางปกครองตามกฎหมายวิธีวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองนั้น ผู้อยู่ในบังคับของ

SPU CHONBURI

คำสั่งทางปกครองอาจเป็นลูกหนี้ที่ถูกฟ้องคดีต่อศาลล้มละลายเพื่อขอให้เป็นบุคคลล้มละลาย ซึ่งตามหลักเกณฑ์ของกฎหมายล้มละลาย เจ้าหนี้จะต้องยื่นคำขอรับชำระหนี้ในคดีล้มละลายต่อเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ภายในกำหนดเวล าสองเดือนนับแต่วันโฆษณาคำสั่งพิทักษ์ทรัพย์เด็ดขาด หากเจ้าหนี้ไม่ยื่นคำขอรับชำระหนี้ผลคือเจ้าหนี้หมดสิทธิเรียกร้องจากลูกหนี้นั้น ซึ่งในกรณีของหนี้เงินตามคำสั่งทางปกครองก็อยู่ในบังคับของกฎหมายดังกล่าว ด้วย ทำให้พบปัญหาทางกฎหมายหลายประการ คือ ปัญหาสถานะทางกฎห มายในคดีล้มละลายของคำสั่งทางปกครองที่กำหนดให้ชำระเงิน ได้แก่ มูลหนี้ที่จะยื่นคำขอรับชำระหนี้เกิดเมื่อใด เจ้าหนี้ผู้มีสิทธิที่จะยื่นคำขอรับชำระหนี้และผลการปลดล้มละลายตามมาตรา 77 แห่งพระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ.2483 ปัญหาการยึดหรืออายัดซ้ำระหว่างเจ้าหน้าที่บั งคับทางปกครองกับเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ และปัญหาเกี่ยวกับอำนาจของเจ้าหน้าที่ในการยื่นฟ้องลูกหนี้เป็นคดีล้มละลาย ฉะนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาเหล่านี้ให้หมดไป จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.2539 และพระราชบัญญัติล้มละลาย พ.ศ.2483 เพื่อให้มาตรการบังคับทางปกครองนั้น มีผลใช้บังคับที่ชัดเจนมีประสิทธิภาพและเหมาะสมต่อไป

SPU CHONBURI

Thesis Title	Legal Problems On Enforcement Of The Administrative Measures: A Case Study On The Debtor Being In The Bankruptcy Situation
Keyword	Legal Problems / Administrative Enforcement / In The Case The Debtor Is A Bankrupt Person
Student	Manatchanok Sawatvong
Thesis Advisor	Associate Professor Dr. Sumeth Teo-isares Associate Professor Suvit Nimnoi
Level of Study	Master of Laws
Faculty	Graduate School, Sripatum University Chonburi Campus
Year	2011

ABSTRACT

The administrative enforcement pursuant to the Administrative Procedure Act 1996 has two measures are the administrative enforcement that requires payment pursuant to Section 57 and that requires performance or abstention pursuant to Section 58. In the case the ordered person according to the administrative enforcement pursuant to the Administrative Enforcement Act 1996, upon the due date refuses to pay or pays it partially, or in the case the administrative order requires to perform or abstain from it, and the ordered person fails to do or abstain from it until the officials have to apply the administrative enforcement measures to compensate for the expense or a surcharge or to be fined, and refuses to pay or pays it partially. It includes the case the order of the administrative order requires to compensate it pursuant to Section 12 of the Liability on Violation by the Officials Act 1996. In the case the ordered person does not pay or pays it partially the issuing administrative organization has to give a written reminder again. If the ordered person still fails to do it the administrative organization can use the administrative enforcement measures pursuant to Section 57 of the Administrative Procedure Act 1996 on the person subject to the administrative order by seizing or attaching the assets of that person by auctioning off the assets without filing a lawsuit with the court is the important principle under the law.

SPU CHONBURI

In this study found while the administrative authorities enforcing the legal administrative measures in accordance with the administrative procedures, the person under the administrative order is the debtor under the Bankruptcy Court can be forced into bankruptcy. According to the legal bankruptcy guidelines the creditor has to file for getting paid in the bankruptcy case with the receivers within two months following the date of advertising the final receiver order. If the creditor does not file for the payment may be forfeited the right to demand payment from that debtor. In the case of a monetary debt in accordance with the administrative order under such applicable law it may find several legal problems: The legal status in the bankruptcy case of the administrative order requires paying such as when such obligation has happened, the qualifying creditor, including the results on being removed from the bankruptcy procedure pursuant to Section 77 of the Bankruptcy Act 1940. There is also a problem on the seizure or repetitive attachments between the administrative officials and the bankruptcy officials, as well as the problem on the authority of the officials to force the debtor into bankruptcy. Therefore, in order to solve these legal problems it is necessary to amend the Administrative Procedure Act 1996 and the Bankruptcy Act 1940, so the administrative measures can render clearer applicability, effectiveness and appropriateness.

SPU CHONBURI