| | |
|---|---|
| หัวข้อวิทยานิพนธ์ | ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายของเจ้าพนักงานท้องถิ่นในการบังคับใช้พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.2535 ด้านสุขภาวะอนามัยสิ่งแวดล้อม |
| คำสำคัญ | อำนาจเจ้าพนักงานท้องถิ่น / สุขภาวะอนามัยสิ่งแวดล้อม |
| ชื่อนักศึกษา | ชารดา ประทีปสุขปกรณ์ |
| อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ | ดร.บวรวิทย์ เปรื่องวงศ์ |
| | รองศาสตราจารย์ สุพล อิงประสาร |
| ระดับการศึกษา | นิติศาสตรมหาบัณฑิต |
| คณะ | บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี |
| พ.ศ. | 2554 |


## บทคัดย่อ


วิทยานิพนธ์นี้มุ่งศึกษาปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับอำนาจของเจ้าพนักงานท้องถิ่นในการบังคับใช้พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.2535 ด้านสุขภาวะอนามัยสิ่งแวดล้อม จากการศึกษาพบว่า การกำหนดให้คณะกรรมการสาธารณสุขที่สังกัดหน่วยงานราชการส่วนกลางมีอำนาจในการควบคุม สอดส่อง การทำงานของราชการส่วนท้องถิ่น ตามหลักการกระจายอำนาจสู่ราชการส่วนท้องถิ่น แต่พบว่าการเข้าใจในระบบการทำงานและความแตกต่างของท้องถิ่น การจัดการบริการสาธารณะที่ไม่สอดคล้องกันของแต่ละชุมชนเช่นนี้เมื่อได้กระจายอำนาจให้กับราชการส่วนท้องถิ่นแล้ว กฎหมายก็ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นได้ เพราะยังคงมีขั้นตอนซึ่งควรจะให้การกระจายอำนาจเป็นไปอย่างแท้จริงกลับมิได้มีการกระจายอำนาจตามไปด้วย ตลอดจนอุปสรรคการบังคับใช้กฎหมายในระดับท้องถิ่น ทำให้กระทรวงสาธารณสุขกับกรมอนามัยไม่มีอำนาจใช้กฎหมายได้โดยตรง แต่ต้องใช้อำนาจผ่านราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งราชการส่วนท้องถิ่นอยู่ในการกำกับดูแลของกระทรวงมหาดไทยเป็นคนละหน่วยงานกัน ดังนั้นพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.2535 จึงไม่สามารถให้คุณหรือให้โทษกับราชการส่วนท้องถิ่นได้จึงเป็นปัญหาความไม่ชัดเจนของตัวบทกฎหมายทำให้การบังคับใช้พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.2535 โดยราชการส่วนท้องถิ่นถูกละเลยไม่ได้รับการปฏิบัติอย่างจริงจัง นอกจากนี้ยังพบอุปสรรคในการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา 44 อนุมาตรา 2 เนื่องด้วยปัจจุบันนี้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร ไทย พ.ศ.2550 ถือว่าการเข้าไปในเคหสถานโดยปราศจากความยินยอมของผู้ครอบครองหรือการตรวจค้นเคหสถานหรือในที่รโหฐานจะกระทำมิได้ เว้นแต่มีคำสั่งหรือหมายของศาลหรือมีบทบัญญัติแห่งกฎหมายให้อำนาจไว้อย่างชัดเจน แต่มาตรา 44 อนุมาตรา 2 แห่ง


SPU CHONBURI

พระราชบัญญัติการสาธารณะสุข พ.ศ.2535 มิได้บัญญัติให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญจึงอาจจะทำให้ไม่มีผลบังคับใช้และยังพบปัญหาเรื่องการเปรียบเทียบคดีที่กฎหมายให้อำนาจเปรียบเทียบคดีได้ทุกฐานความผิดส่งผลให้ผู้กระทำความผิดที่ได้รับผลประโยชน์จากการกระทำไม่เกรงกลัวต่อกฎหมาย

ดังนั้น เพื่อให้กฎหมายเกี่ยวกับการสาธารณสุขสิ่งแวดล้อมสามารถบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิผลแล้วผู้ศึกษาเห็นควรจะต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535 โดยให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการในระดับท้องถิ่นทุกจังหวัดโดยให้สังกัดหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งเพียงหน่วยงานเดียวและแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 5 โดยให้เพิ่มรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ.2535 ด้วย ตลอดจนแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 44 อนุมาตรา 2 ให้ชัดเจนและเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ.2550 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 85 ไม่ให้ใช้กับกรณีมูลฝอยติดเชื้อ มูลฝอยที่เป็นพิษหรืออันตรายจากชุมชน

SPU CHONBURI

| | |
|---|---|
| Thesis Title | Legal Problems And Obstacles Of Local Competent Officials On The Enforcements Of Public Health Act, B.E.2535, In Respect Of Environmental Public Health |
| Keywords | Power Of Local Competent Officials / Environment Public Health |
| Student | Charada Prateepsukpakorn |
| Thesis Advisor | Dr. Bowonwit Pluengwong |
| | Associate Professor Suphon Ingprasarn |
| Level of Study | Master of Laws |
| Faculty | Graduate School, Sripatum University Chonburi Campus |
| Year | 2011 |


## ABSTRACT


This Thesis focuses the study on legal problems and obstacles relating to the powers of local competent officials in enforcing Public Health Act, B.E.2535 (1992) in respect of the Environmental Public Health. The study finds that even there has been a prescription for the Public Health Commission under the Central Government Organization to have the power in controlling, watching over the working of Local Government Organizations in accordance with the Principle of Decentralizations to the Local Government Organizations, however, the understanding in the working system and the differences in the localities, the incompatibility on public health management of each community have still been found despite the fact that power have already been decentralized to the Local Government Organizations, but, the law cannot solve the occurring problems because there still remains the steps which should be truly decentralized, but, there has been no centralizations all along and that the obstacles on the law enforcements at the local level still exist consequently resulting in Ministry of Public Health and Department of Health to have no power to directly exercise the law but through the Local Government Organizations which are under the supervisions of Ministry of Interior, a different Organizations. Public Health Act, B.E.2535, therefore, cannot be advantageous or disadvantageous to the Local Government Organizations, thus, causing a problem on the unclearness of the provisions of the law resulting in the enforcement of Public Health Act,


SPU CHONBURI

B.E.2535 by the Local Government Organizations to be neglected without rigid executions. In addition, obstacles connected with the working of local government officials under Section 44 and Sub-Section 2 have been found because of the reason that, at present, the Constitution of the Kingdom of Thailand, B.E.2550 (2007) provides that an entering into a homestead without a consent of the occupant or a search of a homestead or a private place shall be prohibited unless otherwise a Court Order or Warrant of Search is obtained or there is a provision of the law expressly giving the power in so doing. Contrarily, Section 44 and Sub-Section 2 of Public Health Act, B.E.2535, has not stipulated any provisions in compatibility with the Constitution, therefore, it may make the Act to be unenforceable and, moreover, a problem is found on the settlement which the law provides the power in the settlements of the cases of all counts can be done consequently resulting in the persons committing the offences and gaining the benefits from such acts not to be afraid of the law.

Therefore, in order to make the Law Relating to the Environmental Public Health to effectively be enforceable, I (Researcher) am of the view that Public Health Act, B.E.2535, should be amended by forming up the Committee of local level in all Provinces which must come under any one and single Organization and that Section 5 shall be amended, as well, by adding Natural Resources and Environment Minister and Interior Minister as the Ministers having charges and controls over the executions in compliance with Public Health Act, B.E.2535 as well as amending Section 44, Sub-Section 2 for clearness and compatibility with the Constitution of the Kingdom of Thailand, B.E.2550, amending Section 85 not to be applied to the case of the infectious, toxic or hazardous refuses from the community.

SPU CHONBURI