หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายเกี่ยวกับการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
คำสำคัญ	การดูแลรักษาและคุ้มครอง / การป้องกัน / ที่ดินสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
ชื่อนักศึกษา	พีรวุฒิ บุญวัติ
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร.สอาด หอมมณี ดร.บวรวิทย์ เปรื่องวงศ์
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	นิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2563

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์นี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษามาตรการทางกฎหมายเกี่ยวกับการดูแลและรักษาคุ้มครองป้องกันที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินตามประมวลกฎหมายที่ดิน พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ.2457 และกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ พ.ศ.2545

จากการศึกษาพบว่า การที่ประมวลกฎหมายที่ดิน มาตรา 2 ไม่ได้กำหนดความหมายของคำว่า "ที่ดินของรัฐ" ก่อให้เกิดปัญหาการตีความสถานะที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินประเภทที่ดินรกร้างวางเปล่าและประเภทที่ดินสาธารณประโยชน์ถึงความเป็นเจ้าของที่ดินของรัฐ และยังทำให้เกิดปัญหาการใช้อำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ในการเข้าไปบริหารจัดการและการดูแลทรัพย์สินของรัฐ เพราะการจัดการและการดูแลที่ดินของรัฐมีกฎหมายหลายฉบับเข้ามาเกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ.2457 พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 หรือกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับที่ราชพัสดุ พ.ศ.2545 และกฎหมายอื่น ๆ นอกจากนั้น ยังมีราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาคและราชการส่วนท้องถิ่นเข้ามาดูแลและบริหารจัดการสาธารณสมบัติของแผ่นดินกรณีที่เป็นที่ดินรกร้างว่างเปล่า ดังนั้นจึงก่อให้เกิดปัญหาในการดูแลและจัดการที่ดินดังกล่าวที่ควรจะนำมาใช้ประโยชน์ได้มากกว่าที่จะปล่อยให้เป็นที่ดินที่รกร้างว่างเปล่า

จากการศึกษาขอเสนอแนะว่า เห็นควรให้มีการแก้ไขประมวลกฎหมายที่ดินมาตรา 2 โดยกำหนดให้กระทรวงมหาดไทยเป็นผู้ถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินรกร้างว่างเปล่าและที่ดิน

SPU CHONBURI

สาธารณประโยชน์ และออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินรกร้างว่างเปล่าโดยกำหนดให้ทบวงการเมืองตามประมวลกฎหมายที่ดินที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้มีอำนาจจัดทำทะเบียนและดำเนินการขอออกหนังสือสำคัญสำหรับที่ดินรกร้างว่างเปล่า นอกจากนั้นให้ยกเลิกมาตรา 122 แห่งพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ.2457 แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับ 11) พ.ศ. 2551 เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการดูแลรักษาและคุ้มครองป้องกันที่ดินสาธารณประโยชน์ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 มาตรา 16 (27) โดยตรงเพียงหน่วยงานเดียว และแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติในมาตรา 8 ตรี แห่งประมวลกฎหมายที่ดินซึ่งกำหนดให้อธิบดีกรมที่ดินมีอำนาจหน้าที่ในการออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวงที่มีลักษณะเป็นการใช้ดุลพินิจให้มีลักษณะเป็นการบังคับและผูกพันที่ต้องกระทำอย่างเคร่งครัด

SPU CHONBURI

Thesis Title	Legal Problems and Obstacles in Relation to the Maintenance, Safeguard and Protection of the Land Which are the Public Domain
Keywords	Maintenance and Safeguard / Protection / State Public Land
Student name	Peeravut Boonyawat
Thesis Advisors	Assistant Professor Dr. Saart Hommanee
	Dr. Bowonwit Pluengwong
Educational Level	Master of Laws
Faculty	Faculty of Law, Sripatum University at Chonburi
Year	2020

ABSTRACT

This research's objective is to study the legal measure on the maintenance, safeguard and protection of public domain according to the Code of Land, Local Administration Act, B.E. 2457 and ministerial regulations on the criteria and methods on the administration, care, maintenance, utilization and provision of interest in relation to the state property, B.E. 2545.

From the study, it is found that the Land Code, Section 2, did not stipulate the meaning of the word "State Land", causing the problem on the interpretation of the land status which is the public domain as the waste and uncultivated land and the public interest land on state land ownership and also has caused the problem on using the competence in managing and taking care of the state property which has been involved by many laws, either the Local Administration Act, B.E. 2547, in Act on the decentralization plan and procedures towards the Local Administration Organization, B.E. 2542 or ministerial regulations on the criteria and method on the administration, care, maintenance, utilization and provision of interest in relation to the State Property, B.E. 2545 and other laws. In addition, there are central governmental units, provincial governmental units and local governmental units are coming to take care and manage the public domain in case of the waste and uncultivated lands. Therefore, this would have caused the

SPU CHONBURI

problem in taking care of and managing the said land that should be taken for the utilization more than leaving them to be the waste and uncultivated lands.

From the study, this suggested that the Code of Land, Section 2 should be amended. The ministry of interior should be designated as the ownership holder of the waste land and public interest land and set up the rules for the criteria and methods on the maintenance and protection of waste lands by permitting the administrative department who is assigned by the minister of interior to have the power to register and apply for the issuance of certificate for the waste land. Furthermore, Section 122 of the Local Administration Act. B.E. 2547, amended by the Local Administration Act (No. 11), B.E. 2551 should be revoked for the Local Administration Organization to have the direct and only power to maintain and protect the public interest lands according to the royal ordinance on the decentralization plan and procedures towards the Local Administration Organization, B.E. 2542. Section 16 (27) and amend the provision in Section 8 Tri, of the Code of Land that designated the director general of department of land to have the power to issue the certificate for the state land in the way of using the discretion for the strict enforcement and obligation in taking action.

SPU CHONBURI