วิทยานิพนธ์เรื่อง	ปัญหาการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
คำสำคัญ	การบังคับใช้/แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง
นักศึกษา	นายปฐมพงศ์ กามนต์
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	รองศาสตราจารย์ ดร.นิพันธ์ จิตะสมบัติ
หลักสูตร	นิติศาสตรมหาบัณฑิต สาขากฎหมายธุรกิจ
คณะวิชา	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม
พ.ศ.	2552

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาถึงปัญหาการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวที่หลบหนีเข้าเมืองโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายเกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง พ.ศ.2522 และพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 รวมทั้งรวมทั้งพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. 2541และพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. 2533

การศึกษาปัญหาดังกล่าว เป็นการวิจัยเอกสาร โดยรวบรวมค้นคว้าข้อมูลจาก ตำรา เอกสารทางวิชาการ งานวิจัย วิทยานิพนธ์ บทความ วารสาร และสิ่งพิมพ์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ทั้งภาษาไทยและภาษาต่างประเทศ นำข้อมูลที่ได้มาวิเคราะห์เชิงคุณภาพโดยวิธีพรรณนาความ

จากการศึกษาจะพบปัญหาการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับแรงงานคนต่างด้าวหลายประการ กล่าวคือ

1. การเข้าไปค้นในสถานที่ทำงาน
2. สินบนนำจับ
3. ค่าธรรมเนียมในการจ้างแรงงานต่างชาติ (Levy)
4. บทลงโทษและอัตราโทษ
5. กองทุนเพื่อการส่งกลับแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

อย่างไรก็ตาม หากเปรียบเทียบการควบคุมและการอนุญาตให้ทำงานของคนต่างด้าวในต่างประเทศ ได้แก่ เกาหลีใต้ สหรัฐอเมริกา สิงคโปร์ ไต้หวัน เป็นต้น จะเห็นได้ว่าในต่างประเทศมีการ

SPU CHONBURI

กำหนดนโยบายการรับแรงงานต่างด้าวเข้าสู่ประเทศอย่างเป็นระบบ รวมทั้งมีการควบคุมและตรวจตราแรงงานต่างด้าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

ดังนั้น วิทยานิพนธ์นี้จึงเสนอให้ปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมในเรื่องดังต่อไปนี้

1 รัฐควรยกเลิกมาตรา 48 เรื่องการเข้าไปค้น ในสถานที่ทำงาน และสถานที่ส่วนบุคคลในเวลากลางวัน โดยไม่มีหมายค้นจากศาลเพราะเป็นการขัดกับหลักการในกฎหมายรัฐธรรมนูญ

2 รัฐควรยกเลิกระเบียบในเรื่องของสินบนนำจับ ซึ่งจะสร้างความแตกแยกในชุมชนและสังคม การที่รัฐมีระเบียบการแจ้งจับแรงงานที่ไม่มีเอกสารในการทำงานจากแนวคิดที่ว่าแรงงานข้ามชาติเป็นอาชญากรนั้นเป็นระเบียบที่เลือกปฏิบัติ เนื่องด้วยสถานภาพของบุคคลและละเมิดสิทธิขั้นพื้นฐานของบุคคล

3 รัฐควรยกเลิกกำหนดมาตรการเกี่ยวกับการชำระค่าธรรมเนียมการจ้างแรงงานต่างด้าว (Levy) ในมาตรา 8 และควรดำเนินการอย่างเร่งด่วนในการสร้างกลไกที่ปฏิบัติได้จริง เพื่อเอื้อให้แรงงานทุกประเภท รวมถึงแรงงานข้ามชาติเข้าถึงการคุ้มครองตามกฎหมายแรงงาน รวมถึงการแก้ไขกฎหมายเพื่อให้งานทุกประเภท ได้รับการคุ้มครอง อาทิเช่น งานบ้าน งานประมง งานเกษตร เป็นต้น

4 รัฐต้องทบทวนและปรับปรุงบทกำหนดโทษให้เหมาะสม โดยเหตุผลที่เห็นว่า นายจ้างซึ่งประกอบกิจการที่ต้องใช้แรงงานต่างด้าวนั้น ย่อมมีความเข้าใจในกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าวดี แต่ก็ยังฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามกฎหมายเช่นนี้จะเห็นได้ว่านายจ้างไม่มีความเกรงกลัวต่อบทลงโทษทางกฎหมาย ดังนั้นจึงเห็นควรเพิ่มโทษในส่วนของนายจ้างให้หนักขึ้นจากเดิม ส่วนบทลงโทษสำหรับแรงงานต่างด้าวที่ฝ่าฝืนกฎหมายมีความรุนแรงเกินไป ประกอบกับแรงงานต่างด้าวไร้ฝีมือมีการศึกษาต่ำ ขาดความรู้ เมื่อหลบหนีเข้ามาอยู่ในประเทศไทย ย่อมไม่รู้ว่าตนผูกพันกับกฎหมายฉบับใด ดังนั้น จึงเห็นควรลดโทษในส่วนแรงงานต่างด้าวลง

5. รัฐควรยกเลิกกองทุนเพื่อการส่งคนต่างด้าวกลับออกไปนอกราชอาณาจักร เนื่องจากในกฎหมายได้ระบุให้มีการส่งเงินเข้ากองทุนเพื่อการส่งกลับ แต่ในปัจจุบันแรงงานข้ามชาติส่วนใหญ่ไม่ได้รับค่าจ้างตามกฎหมายแรงงานขั้นต่ำ การหักเงินค่าจ้างเพื่อส่งเข้ากองทุน ยิ่งทำให้แรงงานต่างด้าวต้องรับภาระมากขึ้น ประกอบกับแรงงานต่างด้าวไม่ได้มีเฉพาะตามแนวชายแดน แต่ยังคงมีแรงงานต่างด้าวจากประเทศที่ห่างไกล ซึ่งค่าใช้จ่ายในการส่งกลับมีอัตราสูงกว่าแรงงานต่างด้าวที่อยู่ตามแนวชายแดน รวมทั้งไม่มีหลักเกณฑ์ในการจัดเก็บเงินเข้ากองทุนเพื่อการส่งกลับที่ชัดเจน

SPU CHONBURI

THESIS TITLE	LEGAL PROBLEMS OF ENFORCEMENT ON ILLEGAL ALIEN LABOR
KEYWORD	ENFORCEMENT/ ILLEGAL ALIEN LABOR
STUDENT	PATOMPONG KAMON
THESIS ADVISOR	ASSOCIATE PROFESSOR DR. NIPANT CHITASOMBAT
Level of Study	MASTER OF LAW (BUSINESS LAW)
FACULTY	GRADUATE SCHOOL SRIPATUM UNIVERSITY
YEAR	2009

ABSTRACT

The objectives of this thesis are to study on legal problems of enforcement of illegal immigrant labor, Immigrant Act of 1979, Foreign Employment Act of 2008, and Labor Pro Fiction Act of 1998, and Social Security Act of 1980.

The method of study is documentary research, conducting on text books, technical documents, researches, thesis, literatures, journals and various of printing materials in both Thai and foreign languages.

According to the study, legal problems of enforcement of illegal immigrant are as to Now.

1. Search and Seize on premise.
2. Bribery.
3. Employment levy.
4. Punishment provisions.
5. Immigration funds.

However, comparing to the control and work permit of foreigners in countries such as South Korea, United States of America , Singapore, and Taiwan, it finds that such countries set out policies about foreign employment systemically as well as control and inspection the foreigners labor effectively.

SPU CHONBURI

This thesis proposes, as follow :

1. The government should review Article 48 of Constitution, search and seize on premises. By having no warrant from the court, it would be on construing to Article 48 of constitution.

2. The government should review the regulations in regard to reward because it causes disharmony in the community and social as a whole. In regard to government's order to seize unlicensed immigrant labor, it discriminates and violates their human rights.

3. The government should exempt levy on immigrant labor under about paying fee alien employment , (Levy) , Article 8 of Foreign Employment Act and provide efficient mechanism to accommodate in building mechanical at minister effectively , for various types of employment, include illegal immigrant labor. Also, the movement should reconsider to include other types of employments, such as housework , fishery, and agricultural work in the legislation.

4. The government must review the penalty clauses to impose on employers, because the employers usually to know about the Act, they still act in violation.

5. The government should consoler the funds for immigrant labor. The law specified to impose Funds from employee's wage. As their wages are already minimum imposing or collecting um from their low wages would create more financial burden to them.

SPU CHONBURI