หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหาและอุปสรรคทางกฎหมายในการบังคับใช้พระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พุทธศักราช 2474
คำสำคัญ	การบังคับใช้ / การขายทอดตลาดและค้าของเก่า
ชื่อนักศึกษา	มิลิณ มานะปัญญา
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	ดร.บวรวิทย์ เปรื่องวงศ์
	รองศาสตราจารย์ สุพล อิงประสาร
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2557

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์นี้มีวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาพระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พ.ศ.2474 เนื่องจากมีการบังคับใช้มาเป็นเวลานานทำให้บทบัญญัติบางมาตรามีความล้าสมัยไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน จากการศึกษาพบว่า พระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พ.ศ.2474 ไม่มีมาตรการทางกฎหมายในการควบคุมการขายทอดตลาดโดยภาคเอกชนทำให้เกิดปัญหาการสมยอมประมูล (ฮั้วประมูล) ขึ้นและการที่ได้กำหนดให้คุณสมบัติของผู้ขอออกใบอนุญาตขายทอดตลาดและค้าของเก่าที่กำหนดให้บุคคลนั้นต้องเป็นผู้ไม่เคยต้องโทษจำคุกตามกฎหมายลักษณะอาญา ภาค 2 เช่นนี้ถือว่าเป็นการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของประชาชนในการประกอบอาชีพและการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรมตามที่ได้รับรองไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย รวมทั้งการหมดอายุของใบอนุญาตขายทอดตลาดและค้าของเก่าที่กำหนดให้สมบูรณ์ตามกฎหมายในวันที่ 31 ธันวาคมของทุกปี ก่อให้เกิดความเหลื่อมล้ำในความเสมอภาคในส่วนของระยะเวลาในการใช้ใบอนุญาตและเกิดปัญหาการประกอบกิจการขายทอดตลาดและค้าของเก่าโดยไม่ได้รับใบอนุญาต และกรณีการบัญญัติให้ใบอนุญาตขายทอดตลาดและค้าของเก่าเป็นกรณีที่ออกให้เป็นการเฉพาะตัวไม่สามารถโอนให้ทายาทหรือบุคคลอื่นได้ ทำให้เมื่อผู้ได้รับใบอนุญาตเสียชีวิตหรือไม่ประสงค์จะประกอบกิจการต้องหยุดประกอบกิจการ ซึ่งทำให้มีผลกระทบต่อบุคคลภายนอกผู้ร่วมเข้าทำสัญญา นอกจากนั้นการยื่นคำร้องขอมีใบอนุญาตขายทอดตลาดและค้าของเก่าที่กำหนดให้ผู้ร้องขอต้องยื่นคำขอใบอนุญาตด้วยตนเองจะมอบอำนาจให้ผู้ใดทำการแทนไม่ได้และยังมิได้กำหนดคุณสมบัติเรื่องสถานที่ประกอบการขายทอดตลาดและค้าของเก่าไว้อย่างชัดเจน ต้องอาศัยกฎกระทรวงและพระราชบัญญัติอื่นเทียบเคียงมาเป็นมาตรการใน

SPU CHONBURI

การควบคุมสถานที่ประกอบการ อีกทั้งยังไม่มีมาตรการในการกำหนดให้สินค้าของเก่าบางประเภทไม่มีการแสดงป้ายเตือนว่าเป็นสินค้าไม่ปลอดภัย ดังนั้น จึงเห็นควรให้มีการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการป้องกันการสมยอมประมูล (ฮั้วประมูล) กรณีเอกชนขายทอดตลาด โดยให้นำหลักเกณฑ์ในกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขายทอดตลาด พ.ศ.2554 มาเป็นแนวทางในการยกร่างเพื่อปรับปรุงพระราชบัญญัติควบคุมการขายทอดตลาดและค้าของเก่า พ.ศ.2474 และให้แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 6 อนุมาตรา 3 เกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ออกใบอนุญาตขายทอดตลาดและค้าของเก่า โดยกำหนดให้บุคคลผู้เคยต้องโทษจำคุกตามกฎหมายลักษณะอาญาเมื่อพ้นโทษมาแล้วเป็นระยะเวลา 5 ปี สามารถยื่นขอใบอนุญาตขายทอดตลาดและค้าของเก่าได้และกำหนดให้การยื่นคำร้องขอมีใบอนุญาตหรือต่อใบอนุญาตสามารถมอบอำนาจให้บุคคลอื่นทำการแทนได้และกรณีมาตรา 11 โดยให้นับเวลาการใช้ใบอนุญาตไปเป็นเวลา 1 ปีนับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาต รวมทั้งกำหนดให้อำนาจรัฐสามารถเข้ามาดูแลกิจการขายทอดตลาดและค้าของเก่าได้เป็นการชั่วคราวในระหว่างที่ผู้ได้รับใบอนุญาตเสียชีวิตหรือกรณีที่มีการโอนกิจการให้บุคคลอื่น ตลอดจนให้มีการกำหนดคุณสมบัติเรื่องสถานที่ประกอบการขายทอดตลาดและค้าของเก่าไว้อย่างชัดเจนตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ.2522 อีกทั้งให้มีการกำหนดให้ผู้ประกอบการขายทอดตลาดหรือค้าของเก่าประเภทเสื้อผ้าและรองเท้ามือสองต้องมีการแสดงป้ายเตือนว่าสินค้าดังกล่าวเป็นสินค้าที่ไม่ปลอดภัย

SPU CHONBURI

Title of Thesis	Legal Problems and Impediments in Enforcing the Auction and Used Material Trade Control Act, B.E. 2474
Keywords	Enforcement / Auction and Used Material Trade
Student's Name	Milin Manapanya
Thesis Advisor	Dr.Borwonwit Prueangwong
	Associate Professor Supon Ingprasan
Level of Student	Master of Laws
Faculty	Graduate School, Sripatum University, Chonburi Campus
Year	2014

ABSTRACT

The objective of this thesis is to study the Auction and Used Material Trade Control Act, B.E. 2474 (1931). As the Act has been enforced for a long time, making certain provisions to be obsolete and nonconforming with current circumstance. From the study, it is found that the Auction and Used Material Trade Control Act, B.E. 2474 (1931) does not have a legislative measure for controlling auction conducted by private sector, causing problems of bid collusion and a stipulation in qualification of applicants for issuing an auction and used material trade license stipulating such person not to be convicted as imprisonment in accordance with criminal laws, part 2; As for this case, it is deemed as a limitation of rights and freedom of people in occupation and free competition with fairness as certified in the Constitution of Kingdom of Thailand, as well as, an expiration of the auction and used material trade license stipulated to be compacted in 31st December in every year, making a disparity in equality in part of period in utilizing the license and unauthorized sale operations in auction and used material trade and in case the legislation to make the auction and used material trade is the case which issued individually and cannot be transferred to heirs or other persons, making a deceased licensee or third person who does not wish to operate have to stop operating, which affected person who entered into contact. Moreover, an application for obtaining the auction and used material trade stipulates that an applicants have to apply for the license by themselves and cannot authorize to any person to act on behalf and does not stipulate qualification of a place for auction and used material trade clearly and have to depend on ministerial regulations and other acts to compare to

SPU CHONBURI

be a measure in controlling a place of business. Furthermore, there is no measures for stipulating certain types of goods not to show a warning sign as unsafe goods; therefore, it is necessary to stipulate a rule and defensive measure in bid collusion in case private sector conducted auction by bringing rules in ministerial regulations to stipulate rules, method and conditions in auction, B.E. 2554 (2011) to be guideline in drafting to improve the Auction and Used Material Trade Control Act. B.E. 2474 (1931). There shall be amendment of Section 6, sub-section 3, RE: Qualifications of issuer of license for auction and used material trade, stipulating for person who has been imprisoned under criminal law, when the person is released for a period of five years, can apply for a license for auction and used material trade. It is stipulated that submitting of an application for a license or extending the license the applicant can assign authority to other people to do on his/her behalf. In case of Section 11, the time shall be counted for using of license for a period of one year from the day receiving the license, as well as there is stipulation for government authority to be able to take care of auction and used material trade temporarily during the period that licensee deceases or in case there is transfer of business to other people; as well as there is stipulation of qualifications regarding place for auction and used material trade clearly under the Building Control Act, B.E. 2522 (1979) and there is stipulation that operator of auction or used material trade in type of second hand clothes and shoes, shall show label or tag warning that such products are unsafe products.

SPU CHONBURI