| | |
|---|---|
| หัวข้อวิทยานิพนธ์ | มาตรการควบคุมการประกอบธุรกิจของนายประกันในชั้นศาล |
| คำสำคัญ | มาตรการควบคุมการประกอบธุรกิจ/นายประกันในชั้นศาล |
| ชื่อนักศึกษา | ประเสริฐศักดิ์ ณรงค์รักเดช |
| อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ | นายประทีป ทับอัตตานนท์ |
| อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ร่วม | รองศาสตราจารย์โสภณ อรรถพิศาลโสภณ |
| ระดับการศึกษา | นิติศาสตรมหาบัณฑิต |
| | สาขาวิชากฎหมายธุรกิจ |
| คณะ | บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี |
| พ.ศ. | 2549 |


## บทคัดย่อ


การประกอบธุรกิจของนายประกันในชั้นศาล เป็นธุรกิจที่เกิดขึ้นจากผลกฎหมายของรัฐที่คุ้มครองสิทธิเสรีภาพของผู้ต้องหาหรือจำเลย ในระหว่างถูกดำเนินคดีอาญาให้ได้รับอิสรภาพชั่วคราวจนกว่าจะได้มีการพิสูจน์ว่ากระทำความผิดหรือไม่ บางครั้งผู้ต้องหาหรือจำเลยไม่มีหลักประกัน มีหลักประกันไม่เพียงพอ หรือเตรียมหลักประกันมายื่นไม่ทันในการยื่นคำร้องขอปล่อยชั่วคราวต่อศาล ทำให้มีการประกอบธุรกิจนายประกันในชั้นศาล โดยเรียกค่าตอบแทนในการใช้หลักประกันจากผู้ต้องหา จำเลย หรือบุคคลผู้ว่าจ้าง ซึ่งมีผลประโยชน์มากมายมหาศาลแทนที่จะเป็นการส่งเสริมกระบวนการยุติธรรมทางอาญา และช่วยลดงบประมาณของรัฐในการควบคุมผู้ต้องหาหรือจำเลยในระหว่างถูกดำเนินคดี โดยหากพิสูจน์ได้ว่าผู้ต้องหาหรือจำเลยกระทำความผิดจริงก็สามารถนำมาลงโทษได้ แต่กลับก่อให้เกิดปัญหาต่างๆขึ้นมากมาย ไม่ว่าจะเป็นผลกระทบต่อศาล พนักงานอัยการ ทนายความ ผู้ต้องหา จำเลย และบุคคลอื่น จึงเห็นควรปรับปรุงหามาตรการและแนวทางในการแก้ไขเพื่อควบคุมดูแลการประกอบธุรกิจของนายประกันทำให้เกิดประโยชน์แก่กระบวนการยุติธรรมทางอาญาอย่างแท้จริง

การปล่อยชั่วคราวเป็นมาตรการของรัฐในการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของผู้ต้องหา หรือจำเลยเป็นการผ่อนปรนให้ผู้ต้องหาหรือจำเลยได้รับอิสรภาพชั่วคราว จนกว่ามีการพิสูจน์ความผิดหากมีการควบคุมผู้ต้องหาหรือจำเลยไว้ ในระหว่างถูกดำเนินคดีเสมือนเป็นการลงโทษไว้ล่วงหน้าเว้นแต่มีเหตุจำเป็นตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ จึงเป็นช่องทางของบุคคลหรือกลุ่มบุคคลเข้าไปหาผลประโยชน์จากการรับจ้างประกันหรือปล่อยชั่วคราว โดยไม่มีกฎหมายหรือมาตรการใดเข้าไปควบ


SPU CHONBURI

คุมดูแล การประกอบธุรกิจของนายประกันจึงไม่ดำเนินการเพื่อคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของผู้ต้องหาหรือจำเลยอย่างแท้จริง

จากการศึกษาวิจัยพบว่า ปัญหาสำคัญประการหนึ่งที่ทำให้เกิดปัญหาในการประกอบธุรกิจของนายประกัน เนื่องจากยังขาดหลักเกณฑ์ทางกฎหมายที่เข้าไปควบคุมดูแลธุรกิจของนายประกันและหลักเกณฑ์ทางกฎหมายที่นำมาใช้บังคับควบคุมแก้ไขในปัญหาที่เกิดขึ้น ส่งผลให้เกิดปัญหาและอุปสรรคต่าง ๆ ซึ่งอาจสรุปได้ดังนี้

ประการแรก การประกอบธุรกิจของนายประกันในชั้นศาลยังขาดหลักเกณฑ์ทางกฎหมายที่ให้อำนาจหน่วยงานใดเข้าไปควบคุมดูแล การกำหนดคุณสมบัติ การขึ้นทะเบียน อัตราค่าตอบแทน การกำหนดหลักประกัน การจัดทำสัญญา และมาตรการในการลงโทษ

ประการที่สอง บทบัญญัติของกฎหมายที่นำมาใช้ในกรณีที่นายประกันอาชีพก่อให้เกิดปัญหาขึ้นว่าควรบังคับตามกฎหมายใด

ประการที่สาม หลักเกณฑ์ที่ศาลนำมาใช้บังคับในการควบคุมการประกอบธุรกิจของนายประกันยังไม่ชัดเจน

จากปัญหาดังกล่าว ผู้เขียนจึงมีข้อเสนอแนะในการควบคุมดูแล และปรับปรุงแก้ไขการควบคุมการประกอบธุรกิจของนายประกันในชั้นศาล ดังต่อไปนี้

1) ควรออกกฎหมายให้ศาลหรือหน่วยงานใดเข้าไปควบคุมดูแลการประกอบธุรกิจของนายประกัน การกำหนดคุณสมบัติของนายประกันอาชีพ การขึ้นทะเบียนเพื่อใช้ในการควบคุมตรวจสอบ การกำหนดอัตราค่าตอบแทนที่แน่นอน การกำหนดหลักประกันที่นายประกันอาชีพนำมายื่นต่อศาล การจัดทำสัญญาว่าจ้างระหว่างนายประกันอาชีพกับบุคคลผู้ว่าจ้างเป็นหนังสือ และมาตรการในการลงโทษนายประกันอาชีพที่ชัดเจน

2) การค้นคว้าหาหลักเกณฑ์ของบทบัญญัติกฎหมายที่มีอยู่และนำมาบังคับใช้แก่นายประกันอาชีพที่ก่อให้เกิดปัญหาขึ้น

3) หลักเกณฑ์และมาตรการของศาลที่ชัดเจนและบังคับใช้ได้ที่นำมาควบคุมการประกอบธุรกิจของนายประกัน โดยมีมาตรการลงโทษอย่างจริงจัง

SPU CHONBURI

| | |
|---|---|
| Thesis Title | Measure for controlling the bailor's business in the court |
| Keyword | Measure for controlling business/ The bailor in the court |
| Student | Prasertsak Narongrakdej |
| Thesis Advisor | Prateep Tabauttanon |
| Thesis Co-advisor | Associated Professor Sopon Athaphisalsopon |
| Level of Study | Master of Laws (Business Law) |
| Faculty | Graduate School, Sripatum University Chonburi Campus |
| Year | 2006 |


## ABSTRACT


The bailor's business in the court is the result from the provisional release which is the law protecting right and freedom of an alleged offender or accused until the court is fully proved that an alleged offender or accused has committed to that offence. When an alleged offender or accused doesn't has security, insufficient security or doesn't prepare security at the time fixed for the request of the provisional release. The bailor's business has been happened in the court. The bailor imposes the compensation for using his security from alleged offender, accused or employer. The bailor's business doesn't support the justice in criminal procedure and save the budget for detaining alleged offender or accused during procedure but it makes many problems to the court, public prosecutor, counsel, alleged offender , accused and another persons . The objective of this research was to study for improvement the measure and approach to solve these problems for the interest of justice in criminal procedure.

The provisional release is the way giving temporal freedom to an alleged offender or accused during procedure. So, someone used this way to get many benefits from taking employment for the request of the provisional release. However, the bailor's business couldn't really protect right and freedom of an alleged offender or accused.

The study found that one important problem was no efficient rule of laws to control the bailor's business. Many problems and obstructions occured as follows:


SPU CHONBURI

First , there was no regulation of laws to empower some divisions for controlling bailor's business performance, qualification of the bailor, registration of the bailor ,degree of compensation and kinds of security , making contract between employee (the bailor) and employer, and punishment.

Second, there should be laws used to solve the bailor's business problems.

Third, the regulations which the court using to control bailor's business were not clear.

From the above problems, the study suggested that :

1. Set up the regulation of laws to impose the court or another divisions for controlling the bailor's business performance, qualification of the bailor, registration of the bailor, exact compensation and kinds of security, written contract between employee (the bailor) and employer, and standard of punishment to the bailor.

2. Search for which existent laws that can be used to solve the bailor's business problems.

3. Set up the exact measure and punishment which the court using to control bailor's business performance.

SPU CHONBURI