หัวข้อวิทยานิพนธ์	ปัญหากฎหมายเกี่ยวกับการประกอบธุรกิจโรงเรียนนานาชาติ: ศึกษากรณี การประกอบวิชาชีพครูซึ่งเป็นคนต่างด้าว
คำสำคัญ	โรงเรียนนานาชาติ/วิชาชีพครู/คนต่างด้าว
ชื่อนักศึกษา	จ.ส.ต. ศักดิ์ชาย สว่างสาลี
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์	รองศาสตราจารย์ ดร.สุเมธ เดียวอิศเรศ
อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ร่วม	รองศาสตราจารย์โสภณ อรรถพิศาลโสภณ
ระดับการศึกษา	นิติศาสตรมหาบัณฑิต
คณะ	บัณฑิตวิทยาลัย มหาวิทยาลัยศรีปทุม วิทยาเขตชลบุรี
พ.ศ.	2550

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อศึกษาปัญหาเกี่ยวกับการประกอบวิชาชีพครูซึ่งเป็นคนต่างด้าวในประเทศไทย ตลอดจนเสนอแนะแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าว

ผลการศึกษา พบว่าการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการประกอบวิชาชีพครูซึ่งเป็นคนต่างด้าว เกิดจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริงในปัจจุบัน และขอยกหัวข้อข่าวเกี่ยวกับครูคนต่างด้าวเป็นกรณีศึกษา เช่นคดีที่เกี่ยวกับหัวข้อข่าวกรณี “ครูฝรั่งโรงเรียนสาธิตชื่อดังก่อคดี “ตุ๋ยเด็ก” และหัวข้อข่าว “จับฆาตกรก้องโลกฆ่าหนูน้อย 6 ขวบ–นางงามเด็ก” ถึงแม้รัฐจะมีการป้องกันและควบคุม โดยกำหนดกฎเกณฑ์ เงื่อนไขต่างๆ ขึ้นมาเพื่อดูแลการทำงานของคนต่างด้าวเกี่ยวกับการประกอบวิชาชีพครู แต่การบังคับใช้กฎหมายยังไม่ครอบคลุม จึงเกิดประเด็นปัญหาเกี่ยวกับการประกอบวิชาชีพครูซึ่งเป็นคนต่างด้าว ได้แก่ (1) ปัญหาการอนุญาตระยะเวลาการอนุญาตให้อยู่ในราชอาณาจักร การเพิกถอนการอนุญาต (2) ปัญหาความไม่ชัดเจนของพระราชกฤษฎีกาตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.2521 (3) ปัญหาตัวครูซึ่งเป็นคนต่างด้าว

แต่อย่างไรก็ตามเมื่อศึกษาถึงปัญหาทางกฎหมายอย่างละเอียดแล้วยังพบปัญหาการขอรับใบอนุญาตทำงานจากกรมการจัดหางาน การขอใบอนุญาตให้เป็นครู การขอรับใบอนุญาตบรรจุครูซึ่งจะต้องมีการตรวจสอบคุณวุฒิ และคุณสมบัติต้องห้ามหรือไม่ เป็นบุคคลที่มีพฤติการณ์ที่เป็นภัย

SPU CHONBURI

ต่อความมั่นคง หรือขัดต่อความสงบสุขหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรือเป็นบุคคลต้องห้ามหรือไม่ ที่จะต้องได้รับการแก้ไขโดยเร็ว

ผลการวิเคราะห์จากการที่ประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายที่ครอบคลุมถึงมาใช้บังคับในส่วนที่เกี่ยวกับการประกอบวิชาชีพครูซึ่งเป็นคนต่างด้าว และปัญหาสำคัญที่ต้องคำนึงถึงคือมาตรการการควบคุมคนต่างด้าว หากไม่มีการตรวจสอบจนเป็นที่แน่นอนเสียก่อนเกี่ยวกับตัวครูซึ่งเป็นคนต่างด้าว อาจทำให้ใครก็ได้ที่เป็นคนต่างด้าวที่เป็นฆาตกร บุคคลต้องห้ามหรือบุคคลที่ไม่พึงปรารถนาแอบแฝงเข้ามาเป็นครูสอนหนังสือภายในประเทศ และเป็นแหล่งหลบซ่อนของคนต่างด้าวที่กระทำผิดกฎหมาย

ผู้เขียนเห็นว่า ปัญหาดังกล่าวมีลักษณะที่ไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายและสภาพปัญหาในปัจจุบัน จึงสมควรแสวงหามาตรการทางกฎหมาย และประสานความร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องหามาตรการควบคุมป้องกันเกี่ยวกับตัวครูซึ่งเป็นคนต่างด้าว เพื่อปิดช่องว่างของกฎหมาย หรือแก้ไข ปรับปรุงให้มีความชัดเจน โปร่งใสสามารถตรวจสอบได้ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน และเป็นการแก้ไขในระยะยาวต่อไป

SPU CHONBURI

Thesis Title	Legal Problems Pertaining to Business Operation of International School: A Case Study of Alien Teachers' Profession
Keywords	International School/Teachers Profession/Alien Teachers
Student	Pol. Sgt. Maj. Sakchai Sawangsalee
Thesis Advisor	Associate Professor Dr.Sumeth Deawissares
Thesis Co-advisor	Associate Professor Sopon Athaphisalsopon
Level of Study	Master of Laws
Faculty	Graduate School, Sripatum University Chonburi Campus
Year	2007

SPU CHONBURI

ABSTRACT

This thesis aims to study problems pertaining to profession of alien teachers living in Thailand as well as to propose the solutions to the said problems.

It is found from the study that problems relating to the profession of alien teachers are derived from the law enforcement which has been inconsistent with the current actual situations. To illustrate this, the examples are referred to the news headlines in connection with the alien teachers as case studies: "Alien Teacher at a Famous Demonstrative School Accused of Child Rape" and "Murderer of 6-year-old Beauty Queen Arrested". Although the State has launched the protection and control by setting forth rules and other conditions to watch over the work of aliens with regard to the teacher profession, the law enforcements do not cover them. Therefore, the problems pertaining to alien teachers have been arisen viz: (1) Problems regarding the permit, the length of time, the permit to stay in Thailand, the revocation of such permit; (2) Problems regarding the uncertainty of the Royal Decree issued or given by virtue of Working of Aliens Act, B.E. 2521 (1978); and (3) Problems regarding teachers who are aliens themselves.

However, when the legal problems have been thoroughly studied, some additional problems are found, i.e. the application for work permit from the Department of Employment, the application for teacher license, the request for license to be recruited as teacher. In this regard,

it is important that an applicant's qualifications be thoroughly investigated and verified to see whether or not he/she poses any danger or harm to national security or he/she poses any threat to social order or public morality; or he/she is prohibited person. These problems need the prompt resolutions.

It is also found from the analysis that since Thailand lacks the laws which cover these problems to be enforced with the profession of alien teachers, the most important thing to take into account is the measure to control the aliens. Without thoroughly checking those who are alien teachers, there may be some rooms for aliens who are murderers, prohibited or unwanted to hide themselves to be teachers in Thailand. Moreover, this could prompt Thailand to become a hideout for aliens who want to break the laws.

The author is of opinion that the said problems do not correspond to the legal intention and current situations. It is, therefore, appropriate to seek for other workable legal measures or to coordinate with other related organizations to seek for controlling measure relating to alien teachers in order to close the legal loopholes or amend the laws for more certainty, transparence and accountability so that uniform guidelines can be developed and long run resolution can be continued.

SPU CHONBURI