วิทยานิพนธ์เรื่อง แนวทางการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารด้านสิ่งแวดล้อม

คำสำคัญ การเข้าถึง / ข้อมูลข่าวสารด้านสิ่งแวดล้อม

นักศึกษา ปภาดา ประมาณพล

อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์ ศาสตราจารย์ ดร.สุนีย์ มัลลิกะมาลย์

หลักสูตร นิติศาสตรมหาบัณฑิต กลุ่มวิชากฎหมายมหาชน

พ.ศ. 2557

บทคัดย่อ

วิทยานิพนธ์ฉบับนี้มุ่งศึกษาแนวทางการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารด้านสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย เนื่องจากประชาชนสามารถใช้สิทธิในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารด้านสิ่งแวดล้อมในขอบเขตที่จำกัดมาก ทั้งที่ “ข้อมูลข่าวสารด้านสิ่งแวดล้อม” เป็นรากฐานสำคัญในการป้องกันและแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม และยังเป็นพื้นฐานสำคัญที่จะทำให้ประชาชนเข้าไปมีส่วนร่วมในการตัดสินใจในกิจกรรมต่างๆ ทางด้านสิ่งแวดล้อมที่อาจส่งผลกระทบต่อตนเอง รวมถึงการเข้าถึงความยุติธรรมในคดีและข้อพิพาททางสิ่งแวดล้อม จากการศึกษาพบว่า พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 มาตรา 6(1) ได้บัญญัติเกี่ยวกับการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารด้านสิ่งแวดล้อมไว้เป็นการทั่วไป มิได้กำหนดกลไกการบังคับใช้กฎหมายในเรื่องดังกล่าวไว้ จึงทำให้การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารด้านสิ่งแวดล้อมไม่สัมฤทธิผลในทางปฏิบัติ ดังนั้น หากมีกรณีการร้องขอให้มีการเปิดเผยข้อมูลด้านสิ่งแวดล้อมจึงต้องอาศัยกลไกตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. 2540 แต่กฎหมายดังกล่าวเน้นในด้านการเข้าถึง “ข้อมูลข่าวสารทั่วไป” มิได้มีวัตถุประสงค์ มีกลไก หรือมีกระบวนการเฉพาะในการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารด้านสิ่งแวดล้อมโดยตรง จึงทำให้ประชาชนไม่สามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารด้านสิ่งแวดล้อมตามสิทธิที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 56 และมาตรา 57 กำหนดไว้ได้อย่างเต็มที่ ดังนั้น จึงควรมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารด้านสิ่งแวดล้อม โดยศึกษาหลักการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารด้านสิ่งแวดล้อมตามอนุสัญญาว่าด้วยการเข้าถึงข้อมูลข่าวสาร การมีส่วนร่วมสาธารณะในการตัดสินใจ และการเข้าถึงความยุติธรรมในคดีสิ่งแวดล้อม ค.ศ. 1998 หรืออนุสัญญาอาร์ฮูส, ข้อกำหนดแห่งรัฐสภายุโรปและคณะมนตรีว่าด้วยการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารด้านสิ่งแวดล้อมโดยสาธารณชน และกฎหมายข้อมูลข่าวสารด้านสิ่งแวดล้อมของประเทศอังกฤษซึ่งเป็นหลักสากลที่มีการยอมรับโดยทั่วไป ซึ่งผู้ศึกษาขอเสนอแนะให้มีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 โดยเพิ่มเติมหมวดการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารด้านสิ่งแวดล้อม

SPU CHONBURI

ในเรื่องการกำหนดคำนิยามและประเภทของข้อมูลข่าวสาร, การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารเมื่อมีการร้องขอ, ข้อยกเว้นในการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร, การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสาร และคุณภาพของข้อมูลข่าวสาร เพื่อทำให้หลักการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารด้านสิ่งแวดล้อมของประเทศไทยเกิดความชัดเจน และเป็นไปตามหลักสากล

SPU CHONBURI

THESIS TITLE	GUIDELINE FOR THE AMENDMENT OF LAW RELATED THE ACCESSING TO ENVIRONMENTAL INFORMATION
KEYWORD	ACCESS / ENVIRONMENTAL INFORMATION
STUDENT	PAPHADA PRAMANPON
THESIS ADVISOR	PROFESSOR DR.SUNEE MALLIKAMARL
LEVEL OF STUDY	MASTER OF LAW PUBLIC LAW
FACULTY	FACULTY OF LAW SRIPATUM UNIVERSITY
YEAR	2014

ABSTRACT

This thesis studied the Guideline for the Amendment of Law Related the Accessing to Environmental Information of Thailand as people can exercise the right to access to environmental information in very limited scope, despite the "environmental information" is the important foundation in protecting and solving environmental problems and it is the important basis making people to participate in decision making in environmental activities that may affect on oneself, as well as accessing fairness in environmental cases and disputes. From the study, the researchers found that the Enhancement and Conservation of National Environmental Quality Act 1992, Section 6(1) specifying regarding accessing to environmental information generally. It did not determine the mechanism for enforcement of law in such matter. Therefore, accessing to environmental information does not achieve the goal practically; so if there is a request for disclosing environmental information, it shall use mechanism under the Government Information Act of 1997. However, such law emphasizes accessing to "general information". It does not have objectives, mechanism, or specific process to access to environmental information directly. Therefore, people cannot access to environmental information, according to the right determined by the Constitution of Kingdom of Thailand of 2007, Section 56 and 57 fully. Therefore, there should be amendment of law related the accessing to environmental information. The researcher studied the principles of accessing to environmental information, according to the convention on accessing to information, public participation in decision making and accessing to justice in environmental matter of 1998: or the Aarhus convention, Directive of the European parliament

SPU CHONBURI

and of the council on public access to environmental information and the law on environmental information of the United Kingdom which is the international principle accepted generally. The researches recommended for amendment of the Enhancement and Conservation of National Environmental Quality Act 1992, adding the section regarding accessing to environmental information; RE: Determining the definition and type of information, accessing to the information upon request, exception in disclosing the information, publication of information and quality of information so that the principles of accessing to environmental information of Thailand are clear and comply with international principles.

SPU CHONBURI